



СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Задачи профсоюза в области охраны труда и промышленной безопасности	4
1.2. Направления деятельности профсоюзной организации в области охраны труда и промышленной безопасности	5
1.3. Контроль за соблюдением работодателями и их представителями законодательства по промышленной безопасности и охране труда	7
1.4. Совместная деятельность с работодателем в рамках социального партнерства по вопросам промышленной безопасности и охраны труда	8
1.5. Оценка эффективности работы профсоюзных организаций в области охраны труда	9
1.6. Права профсоюзных организаций в соответствии с законодательством РФ	10

РАЗДЕЛ 2. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ОХРАНЕ ТРУДА ПРОФСОЮЗА

2.1. Общая часть	16
2.2. Осуществление общественного контроля за обеспечением безопасных условий труда уполномоченными по охране труда профсоюза	17
2.3. Организация и проведение проверок и обследований производственных объектов и рабочих мест	18
2.3.1. Контроль за состоянием охраны труда на объектах	19
2.3.2. Осуществление контроля за обучением работников безопасным методам и приемам выполнения работ, оказанию первой помощи пострадавшим на производстве. Проведение инструктажей по ОТ, стажировки на рабочем месте и проверки знаний требований ОТ	21
2.3.3. Контроль за обеспечением работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты	25
2.3.4. Контроль за санитарно-гигиеническим обслуживанием работников	27
2.3.5. Контроль за лечебно-профилактическим обслуживанием работников	30

2.4. Участие и контроль за своевременным расследованием и учетом несчастных случаев, профессиональных заболеваний и микротравм на производстве.....	32
2.5. Оказание помощи и разъяснение работникам их законных прав на здоровые и безопасные условия труда	36
2.6. Заключение	38

РАЗДЕЛ 3. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ТЕХНИЧЕСКОЙ ИНСПЕКЦИИ ТРУДА ПРОФСОЮЗА

3.1. Основные задачи Технической инспекции	41
3.2. Полномочия Технической инспекции	41
3.3. Права технических (главных технических) инспекторов труда.....	43
3.4. Обязанности технических инспекторов труда	44
3.5. Инспектирование объектов	46

РАЗДЕЛ 4. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАССЛЕДОВАНИЮ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ (НС)

4.1. Предварительная работа по НС.....	49
4.2. Порядок проведения расследования НС.....	50
4.2.1. Установление работодателя, формирование комиссии по расследованию НС	50
4.2.2. Сроки проведения расследования НС.....	52
4.2.3. Выезд на место НС комиссии по расследованию НС.....	52
4.2.4. Документы, оформляемые в рамках выезда на место НС	53
4.2.5. Установление круга лиц для проведения опросов, в том числе на месте происшествия. Проведение опросов	54
4.2.6. Сбор материалов, документов. Виды документов, изучаемых при расследовании НС.....	54
4.2.7. Подбор необходимых документов в материалы расследования НС	56
4.2.8. Предоставление работодателем документов.....	57
4.2.9. Анализ полученных документов	57
4.2.10. Определение круга лиц для проведения опроса членами комиссии. Составление протокола опроса.....	57
4.2.11. Основные вопросы, выясняемые при опросе должностных лиц	58
4.2.12. Проведение опроса очевидцев происшествия, пострадавших	58
4.2.13. Установление обстоятельств НС.....	60

4.2.14. Запрос материалов проверки из Следственных органов.....	60
4.2.15. Назначение экспертизы. Получение результатов экспертизы	61
4.2.16. Медицинская экспертиза. Основные группы вопросов	61
4.2.17. Продление сроков расследования	62
4.2.18. Расследование НС при изменении степени тяжести.....	62
4.3. Завершение расследования несчастного случая.....	63
4.3.1. Практические действия представителей профсоюза по установлению степени вины пострадавшего (застрахованного работника)	63
4.3.2. Итоговое заседание комиссии по принятию решений. Квалификация НС.....	63
4.3.3. Принятие решения о квалификации НС, происшедших с работниками вследствие общего заболевания	67
4.3.4. Принятие решения по сокрытому НС	68
4.4. Оформление результатов расследования несчастного случая....	69
4.4.1. Акт по форме 4	69
4.4.2. Акт формы Н-1.....	70
4.4.3. Направление материалов расследования НС.....	71
4.5. Рассмотрение особого мнения	71
4.5.1. Особое мнение председателя комиссии по расследова- нию НС - государственного инспектора труда	71
4.5.2. Особое мнение, представленное членом(ми) комиссии по расследованию НС	72
4.6. Сокрытые несчастные случаи, дополнительное расследование	72
4.6.1. Сокрытые НС, их выявление и расследование.....	72

РАЗДЕЛ 5. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

■ ПРИЛОЖЕНИЯ.....	77
-------------------	----

РАЗДЕЛ 1

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

1.1. ЗАДАЧИ ПРОФСОЮЗА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА И ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.

1

СОХРАНЕНИЕ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ РАБОТНИКОВ. ОБЕСПЕЧЕНИЕ МИНИМАЛЬНОГО УРОВНЯ ТРАВМАТИЗМА И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ.

2

СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ТРУДА ДЛЯ РАБОТНИКОВ, ОТВЕЧАЮЩИХ ТРЕБОВАНИЯМ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА. ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОЙ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

3

СВОЕВРЕМЕННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАБОТНИКОВ КАЧЕСТВЕННОЙ СПЕЦОДЕЖДОЙ И СПЕЦОБУВЬЮ И ДРУГИМИ СЕРТИФИЦИРОВАННЫМИ **СИЗ**.

4

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ИНТЕРЕСОВ РАБОТНИКОВ ПО ВОПРОСАМ ОХРАНЫ ТРУДА И ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.

5

ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ РАБОТНИКОВ САНИТАРНО-БЫТОВЫМИ ПОМЕЩЕНИЯМИ, ПОМЕЩЕНИЯМИ ДЛЯ ПРИЕМА ПИЦЦЫ.

■ 1.2. НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОФСОЮЗНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА И ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.



Деятельность профсоюзной организации в области охраны труда и промышленной безопасности - это повседневная многоуровневая работа, которую необходимо проводить по трем основным направлениям:

1) Организация общественного контроля за соблюдением работодателем законодательства РФ в области охраны труда и промышленной безопасности.

Данное направление деятельности в свою очередь можно реализовать выстроив эффективную работу технических инспекторов труда и уполномоченных по охране труда профсоюза. Именно уполномоченные по охране труда профсоюза и технические инспектора труда осуществляют постоянный и непрерывный процесс мониторинга условий труда работников на предприятии. По результатам их проверок, в рамках общественно-

го контроля за деятельностью работодателя, возможна настройка всей системы охраны труда и промышленной безопасности на предприятии. Данная деятельность позволяет осуществлять поступательное движение в направлении защиты профсоюзом законных прав и интересов работников на здоровые и безопасные условия труда.

2) Совместная деятельность с работодателем в рамках социального партнерства;

Эффективность работы профсоюзной организации во многом зависит от уровня социального партнерства сложившегося между профсоюзом и администрацией предприятия. Высокий уровень социального партнерства позволяет осуществлять мероприятия, выполнение которых в рамках только профсоюзной деятельности было бы невозможным. В процессе выполнения совместной деятельности профсоюза и администрации задействуются необходимые для этой цели дополнительные финансовые, административные и иные ресурсы. Так же, деятельность представителей профсоюзной организации в совместных комитетах и комиссиях позволяет проводить работу как бы «изнутри» предприятия, что позволяет повысить эффективность деятельности профсоюза в целом.

- Осуществление механизма оценки эффективности деятельности профсоюзной организации в области охраны труда.

Для оценки результативности работы проводимой профсоюзной организацией в области охраны труда необходимо разрабатывать и осуществлять механизмы оценки эффективности деятельности. Важно понимать, какой результат приносит выполнение намеченных планов, соответствует ли он ожиданиям и какие корректировки деятельности в случае выявленных несоответствий необходимо внести для достижения намеченного результата. Критериями оценки должны являться основные количественные и качественные показатели эффективности. Без систематического проведения качественного аудита сложно оценить насколько эффективно проводится деятельность профсоюзной организации в области охраны труда и необходимость внесения корректив для устранения выявленных несоответствий.

Необходимо помнить, что законодательство РФ предоставляет профсоюзам достаточно возможностей, правовых рычагов для успешной деятельности направленной на сохранение жизни и здоровья членов профсоюза. Важно правильно и в полном объеме пользоваться всеми данными государством правами.

Активная работа профсоюзной организации в области охраны труда и промышленной безопасности позволяет поддерживать на высоком уровне систему вовлечения работников в процесс создания здоровых и безопасных условий труда, а выявленные замечания участниками профсоюзного контроля позволяют ответственным службам оперативно проводить мероприятия по недопущению аварийной ситуации на этих объектах, двигаясь к

основной цели – воздействие на поведение работников, создание такой атмосферы в коллективе, где нарушения в области охраны труда будут недопустимы.

■ 1.3. КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ РАБОТОДАТЕЛЯМИ И ИХ ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЕ ТРУДА.

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
УПОЛНОМОЧЕННЫХ
ПО ОХРАНЕ ТРУДА ПРОФСОЮЗА**

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
ТЕХНИЧЕСКОЙ
ИНСПЕКЦИИ ТРУДА**

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ОХРАНЕ ТРУДА ПРОФСОЮЗА И ТЕХНИЧЕСКОЙ ИНСПЕКЦИИ ТРУДА ПРОФСОЮЗОВ

Проведение индивидуальных, совместных проверок состояния рабочих мест и условий труда на этих рабочих местах, выполнения обязательств работодателями, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями;

Участие в расследовании несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваниях;

Предъявление работодателям требования о приостановке работ в случаях непосредственной угрозы жизни и здоровью работников;

Участие в рассмотрении трудовых споров, связанных с нарушением законодательства и иных нормативных правовых актов;

Представление в МПО предложений по проблемам, требующим решения на уровне межрегиональной профсоюзной организации и Компании. Подготовка предложений по данным вопросам для их внесения в соглашения;

Получение информации от руководителей и иных должностных лиц организаций, работодателя о состоянии условий и охраны труда, а также о всех несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях;

Направление работодателям представления об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, обязательные для рассмотрения;

Пропаганда и популяризация передовых решений и разработок в области управления охраной труда, здоровья работников. Совершенствование культуры производства. Профилактика несчастных случаев;

Анализ и обобщение причин травматизма, нарушений требований охраны труда и подготовка рекомендаций по их устранению. Подготовка предложений о необходимости внесения изменений и дополнений в нормативные правовые акты и местные нормативные акты по охране труда.

1.4. СОВМЕСТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ С РАБОТОДАТЕЛЕМ В РАМКАХ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА ПО ВОПРОСАМ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ТРУДА.

Одним из основных направлений в деятельности профсоюзной организации является установление с работодателем нормальных, взаимовыгодных и уважительных отношений, то есть установление отношений на принципах социального партнерства. Целью социального партнерства между профсоюзом и администрацией является соблюдение законных интересов работников и работодателей, т.е. принятие решений, которые в равной степени учитывают необходимость обеспечения эффективной деятельности организации и создания системы гарантий трудовых прав работников.

Результатом установления необходимого уровня социального партнерства может стать:

- Реализация совместных программ направленных на улучшение условий труда работников, профилактика производственных заболеваний и травматизма, распространения идеи безопасного и безаварийного труда, формирование и внедрение мотивации для сотрудников, разработки и внедрения механизмов постоянного поддержания и повышения производственной безопасности, предупреждения травматизма и снижения рисков возникновения аварий, внедрения положительных практик в области ПБ и ОТ, организации обмена опытом в области ПБ и ОТ;

- Участие представителей профсоюза в работе Комитета по ОТ и ПБ и формирование Комитетов (комиссий) по промышленной, пожарной безопасности и охране труда и организация их работы.

- Совместная организация и проведение смотров-конкурсов по охране труда.

- Эффективное участие представителей профсоюза в организации и проведении специальной оценки условий труда рабочих мест.

- Заключение коллективного договора с самостоятельным разделом по охране труда и соглашением по охране труда в виде приложения.

- Совместный контроль за выполнением соглашения по охране труда.

- Обсуждение вопросов охраны труда на совместных заседаниях профкома и администрации.

- Обучение уполномоченных и членов совместных комиссий по охране труда.

- Организация совместных общественных постов по контролю за соблюдением законодательства и правил по охране труда.

- Принятие локальных нормативных документов (ЛНД), регулирующих вопросы условий охраны труда;

- Установление перечней профессий, дающих право на бесплатное получение спецодежды, спецобуви и других средств индивидуальной за-



щиты, смывающих и обезвреживающих средств в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением.

■ Установление перечней работ и профессий, дающих работникам право на получение молока или других равноценных пищевых продуктов и лечебно-профилактического питания в связи с вредными и особо вредными условиями труда.

■ Эффективное участие представителей профсоюза в расследование несчастных случаев на производстве.

■ 1.5. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ ПРОФСОЮЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА.

Для обеспечения эффективной работы в профсоюзной организации должны быть разработаны и осуществлены процедуры регулярного мониторинга и измерения эффективности ее работы в области охраны труда.

Для оценки эффективности деятельности в области охраны труда необходимо предусматривать периодические (систематические) проверки с целью установить, соответствует ли деятельность профсоюзной организации и связанные с ней результаты запланированными и осуществляются ли принимаемые меры эффективно и должным образом, для обеспечения минимального уровня травматизма и профессиональных заболеваний работников и защиты их законных прав.

Критериями аудита должны являться основные количественные и качественные показатели эффективности. Показатели должны включать:

■ Степень реализации целей и задач профсоюзной организации в области охраны труда и промышленной безопасности;

■ Степень осуществление общественного контроля и насколько контроль был эффективен;

■ Предпринятые профсоюзной организацией меры, когда система выстроенная работодателем в области охраны труда и промышленной безопасности не срабатывала, включая опасные события (несчастные случаи, нарушения законодательства РФ в сфере охраны труда и случаи профессиональных заболеваний)

■ Насколько эффективными оказались компетентность и обучение специалистов профсоюзных организаций, выполняющих работу в области охраны труда.

Оценка результативности и последующие корректирующие действия позволят обеспечить поступательное движение и постоянное улучшение деятельности профсоюзной организации.

1.5. ПРАВА ПРОФСОЮЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РФ.

ПРАВА ПРОФСОЮЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	ПРАВОВАЯ ОСНОВА
<p>Право представлять интересы членов профсоюзной организации по вопросам индивидуальных трудовых и связанных с трудом отношений.</p> <p>Представительство интересов всех работников данного работодателя первичной профсоюзной организацией и ее органами распространяется на случаи, установленные Кодексом. Это:</p> <ol style="list-style-type: none">1) проведение коллективных переговоров;2) заключение или изменение Коллективного договора;3) рассмотрение и разрешение коллективных трудовых споров. <p>Для работников, не являющихся членами профсоюза, предусмотрено право уполномочить орган первичной профсоюзной организации представлять их интересы во взаимоотношениях с работодателем по вопросам индивидуальных трудовых отношений и непосредственно связанных с ними отношений. Кодекс не определяет форму, в которой работники, не являющиеся членами профсоюза, могут предоставить полномочия по представительству их интересов профсоюзному органу. Очевидно, что представительские полномочия этого органа должны быть оформлены письменно. По-видимому, это может быть сделано в индивидуальных заявлениях, адресованных профсоюзному органу, или коллективным решением, принятым на собрании (конференции) работников, не являющихся членами профсоюза.</p>	<p>Статья 30 Трудового Кодекса РФ;</p> <p>П.1 Статья 11 Федерального закон от 12 января 1996 г. №10-ФЗ, «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности».</p>
<p>Право осуществлять общественный контроль в области охраны труда и создавать в этих целях собственные инспекции, которые наделяются полномочиями, предусмотренными положениями, утверждаемыми профсоюзами, а также избирать уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда.</p>	



В соответствии с функцией осуществления общественного контроля профессиональные союзы и иные уполномоченные работниками органы имеют право:

- Осуществлять контроль за соблюдением работодателями законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.
- Профсоюзные инспектора труда беспрепятственно посещать организации независимо от форм собственности и подчиненности, их структурные подразделения, рабочие места, где работают члены данного профсоюза,
- Проводить независимую экспертизу условий труда и обеспечения безопасности работников.
- Принимать участие в расследовании несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.
- Получать информацию от руководителей и иных должностных лиц организаций, работодателей – индивидуальных предпринимателей о состоянии условий и охраны труда, а также обо всех несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях.
- Защищать права и законные интересы членов профессионального союза по вопросам возмещения вреда, причиненного их здоровью на производстве.
- Предъявлять работодателям требования о приостановке работ в случаях непосредственной угрозы жизни и здоровью работников. Направлять работодателям представления об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, обязательные для рассмотрения.
- Осуществлять проверку состояния условий и охраны труда, выполнения обязательств работодателей, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями.
- Принимать участие в работе комиссий по испытаниям и приему в эксплуатацию производственных объектов и средств производства в

Статья №370
Трудовой Кодекс РФ.
Статья 19. «Право профсоюзов на осуществление профсоюзного контроля за соблюдением законодательства о труде» и Статья 20 «Права профсоюзов в области охраны труда и окружающей среды»
Федерального закона от 12 января 1996 г. №10-ФЗ, «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности».

качестве независимых экспертов.

- Принимать участие в рассмотрении трудовых споров, связанных с нарушением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, обязательств, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями, а также с изменениями условий труда.
- Принимать участие в разработке проектов подзаконных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов органов местного самоуправления, содержащих нормы трудового права.
- Принимать участие в разработке проектов подзаконных нормативных правовых актов, устанавливающих государственные нормативные требования охраны труда, а также согласовывать их в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.
- Обращаться в соответствующие органы с требованиями о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, сокрытии фактов несчастных случаев на производстве.
- Беспрепятственно проверять соблюдение требований охраны труда и вносить обязательные для рассмотрения должностными лицами организаций, работодателями – индивидуальными предпринимателями предложения об устранении выявленных нарушений требований охраны труда.

Профессиональные союзы, их инспекции труда при осуществлении указанных полномочий взаимодействуют с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на проведение государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и его территориальными органами, другими федеральными



органами исполнительной власти, осуществляющими функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности.

Право осуществлять общественный контроль за обеспечением социального страхования работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

Статья 26 пункт 3
Федерального закона от 24 июля 1998 г. №125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»

Право создавать совместные комитеты (комиссии) по охране труда, которые на паритетной основе входят представители работодателей, профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов

Статья 218
Трудового кодекса РФ

Право, в рамках участия в совместных с работодателем комитетах (комиссиях), оказывать содействие в организации обучения работников по охране труда, безопасным методам и приемам выполнения работ, а также проверки знаний требований охраны труда и проведения своевременного и качественного инструктажа работников по охране труда;

П.8.2. Приказ Минздравсоцразвития РФ №413 от 29 мая 2006 года «Об утверждении Типового положения о комитете (комиссии) по охране труда»

Право, в рамках участия в совместных с работодателем комитетах (комиссиях), оказывать содействие работодателю в организации проведения предварительных при поступлении на работу и периодических медицинских осмотров и соблюдения медицинских рекомендаций при трудоустройстве;

П.8.7. Приказ Минздравсоцразвития РФ №413 от 29 мая 2006 года «Об утверждении Типового положения о комитете (комиссии) по охране труда»

<p>Право, в рамках участия в совместных с работодателем комитетах (комиссиях), принимать участие в рассмотрении вопросов финансирования мероприятий по охране труда в организации, обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также осуществление контроля за расходованием средств организации и Фонда социального страхования Российской Федерации (страховщика), направляемых на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний;</p>	<p>П.8.9. Приказ Минздравсоцразвития РФ №413 от 29 мая 2006 года «Об утверждении Типового положения о комитете (комиссии) по охране труда»</p>
<p>Право, в рамках участия в совместных с работодателем комитетах (комиссиях), участвовать в подготовке предложений к разделу коллективного договора (соглашения по охране труда) по вопросам, находящимся в компетенции Комитета.</p>	<p>П.9.4. Приказ Минздравсоцразвития РФ №413 от 29 мая 2006 года «Об утверждении Типового положения о комитете (комиссии) по охране труда»</p>
<p>Право заключать коллективный договор - правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения в организации или у индивидуального предпринимателя и заключаемый работниками и работодателем в лице их представителей. В состав коллективного договора входит, в том числе улучшение условий и охраны труда работников.</p>	<p>Статья 40 Трудового Кодекса РФ.</p>
<p>Право осуществлять контроль за выполнением коллективного договора. Соглашения осуществляется сторонами социального партнерства, их представителями, соответствующими органами по труду.</p>	<p>Статья 51 Трудового Кодекса РФ.</p>
<p>Право входить в состав комиссий по проведению СОУТ, в которую включается представитель выборного органа первичной профсоюзной организации.</p>	<p>Федеральный закон от 28 декабря 2013 года №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда».</p>



<p>Право осуществлять профсоюзный контроль за процедурой проведения специальной оценки условий труда инспекциями труда в порядке, установленном трудовым законодательством и законодательством Российской Федерации о профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности.</p>	<p>Глава 4. Федеральный закон от 28 декабря 2013 года №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда».</p>
<p>Право обжаловать результаты проведения специальной оценки условий труда в судебном порядке.</p>	<p>Статья 26. Федеральный закон от 28 декабря 2013 года №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда».</p>
<p>Право, при наличии мотивированных предложений выборных органов первичных профсоюзных организаций, инициировать проведение внеплановой специальной оценки условий труда на рабочих местах.</p>	<p>П.7 Статья 17. Федеральный закон от 28 декабря 2013 года №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда».</p>
<p>Право на основании заявления инициировать проведение экспертизы качества специальной оценки условий труда.</p>	<p>Статья 24. Федеральный закон от 28 декабря 2013 года №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда».</p>



РАЗДЕЛ 2 ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ УПОЛНОМОЧЕННЫХ (ДОВЕРЕННЫХ ЛИЦ) ПО ОХРАНЕ ТРУДА ПРОФСОЮЗОВ.

■ 2.1. ОБЩАЯ ЧАСТЬ.

Профсоюз, выполняя возложенные на него функции общественного контроля за охраной труда, первоочередной задачей определил формирование института уполномоченных лиц по охране труда, как первичного общественного звена контроля за состоянием условий труда на рабочих местах.

Уполномоченные (доверенные) лица по охране труда – представители трудового коллектива, осуществляющие общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда.

Контроль силами уполномоченных осуществляется непрерывно, участвуя в трудовом процессе и находясь среди работников, уполномоченный осуществляет постоянный контроль за соблюдением законодательства об охране труда, состоянием условий труда, выполнением работниками требований охраны труда и безопасности труда. Это качество выгодно отличает его от всех других форм контроля.

Уполномоченные избираются открытым голосованием на общем профсоюзном собрании (конференции) работников организации на срок полномочий выборного органа первичной профсоюзной организации.

Уполномоченные осуществляют свою деятельность во взаимодействии с руководителями и иными должностными лицами организации (структурного подразделения), службой охраны труда и другими службами организации, комитетом (комиссией) по охране труда, технической инспекцией труда профсоюзов, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на проведение надзора и контроля.

Руководство деятельностью уполномоченных осуществляется выборным органом первичной профсоюзной организации. В случае наличия в штате профсоюзной организации технического инспектора труда, организация и контроль деятельности уполномоченных возлагается на технического инспектора труда.

Уполномоченные по охране труда периодически отчитываются о своей работе на общем профсоюзном собрании или на заседании выборного органа первичной профсоюзной организации. Уполномоченные представляют отчет о своей работе (не менее два раза в год) в выборный орган первичной профсоюзной организации составленный по форма 1-У (приложение №6.) или при наличии в штате первичной профсоюзной организации технического инспектору труда профсоюза.

По решению профсоюзного собрания или выборного органа первичной профсоюзной организации уполномоченный может быть отозван до истечения срока действия своих полномочий, если он не выполняет возложенные на него функции по защите прав и интересов работников на безопасные условия труда.

Выборный орган первичной профсоюзной организации и работодатель (должностное лицо), а также техническая инспекция труда профсоюза оказывают необходимую помощь и поддержку уполномоченным по выполнению возложенных на них обязанностей.

■ 2.2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ БЕЗОПАСНЫХ УСЛОВИЙ ТРУДА УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПО ОХРАНЕ ТРУДА ПРОФСОЮЗА.



2.3. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ПРОВЕРОК И ОБСЛЕДОВАНИЙ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ И РАБОЧИХ МЕСТ.

Проверки и обследования производственных объектов, рабочих мест уполномоченными по охране труда проводятся самостоятельно, а также в ходе проведения административно-общественного многоступенчатого контроля за состоянием промышленной безопасности и охраны труда.

Право уполномоченных проводить самостоятельное обследование закреплено в ст. 370 ТК РФ:

«Уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профессиональных союзов имеют право беспрепятственно проверять соблюдение требований охраны труда и вносить обязательные для рассмотрения должностными лицами организаций, работодателями – индивидуальными предпринимателями предложения об устранении выявленных нарушений требований охраны труда».

Обследования могут быть целевыми (по одному направлению деятельности) или комплексными.

Рекомендуется составлять календарный план проведения проверок и обследований и согласовывать в обязательном порядке с профсоюзным комитетом. Проверки необходимо осуществлять с учетом сезонных изменений и специфики производства. Например, проверки готовности вентиляционных и отопительных систем, а также обеспеченности помещениями для обогрева целесообразно проводить перед началом отопительного сезона. Проверки своевременности освидетельствования машин и механизмов - в сроки их осмотров и освидетельствования, о которых можно узнать от руководителя работ и (или) у службы охраны труда предприятия (грузоподъемные машины и механизмы: частичное освидетельствование - не реже одного раза в 12 месяцев, полное - не реже одного раза в 3 года (редко используемые 1 раз в 5 лет, стропа - один раз в 10 дней редко используемые перед началом работ, тара - один раз в месяц).

Для улучшения качества проведения проверок уполномоченными профсоюзному комитету рекомендуется разрабатывать чек-листы для проведения проверок с учетом тематики проверки и специфики проверяемых производственных объектов и рабочих мест. В случае, если в чек-листах используются ссылки на пункты норм и правил, следует следить за их актуальностью, в связи с возможными изменениями. Необходимо помнить, что чек-лист это вспомогательный инструмент, он служит для осуществления всесторонней проверки, и является информативным материалом для формирования предложения работодателю по устранению выявленных нарушений.

После проведения самостоятельного обследования уполномоченный предлагает руководителю работ и (или) бригадиру устранить выявленные



нарушения. В случаях, когда нарушения не могут быть устранены силами бригады, смены, вахты, так как требуют определенных сроков для их устранения, составляется «Представление...» по форме 1-ТИ (приложение №2.) в двух экземплярах, подписывается и один экземпляр передается руководителю работ, а другой, с подписью руководителя, - в профсоюзную организацию.

Тематику проверок можно разбить на несколько больших блоков:

- контроль за общим состоянием охраны труда на объекте;
 - контроль за обучением работников безопасным приемам труда;
 - контроль за обеспечением работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты;
 - контроль за санитарно-гигиеническим обслуживанием работников;
 - контроль за лечебно-профилактическим обслуживанием работников.
- Рассмотрим каждый из этих блоков:

■ 2.3.1. КОНТРОЛЬ ЗА СОСТОЯНИЕМ ОХРАНЫ ТРУДА НА ОБЪЕКТАХ

При осуществлении проверки состояния охраны труда на производственном объекте уполномоченный по охране труда проверяет:

- а) содержание территории, проходов, проездов, рабочих мест, безопасную эксплуатацию производственных зданий и сооружений;
- б) безопасную эксплуатацию машин, механизмов и другого производственного оборудования;
- в) соблюдение требований безопасности работниками.

В соответствии с законодательством РФ (ст. 212 ТК РФ) обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя. Требования к безопасному содержанию и эксплуатации зданий, сооружений, машин, механизмов, инструмента, а также к ведению технологических процессов изложены в различных отраслевых и межотраслевых правилах, государственных стандартах и других нормативно-правовых документах. При проверках также следует пользоваться паспортами машин и механизмов завода изготовителя, и инструкцией по их безопасной эксплуатации, как правило, входящей в комплект паспортов, инструкциями по охране труда по видам работ и профессиям, разработанными на предприятии.

Проверки состояния условий труда осуществляются путем осмотра рабочих мест и оборудования, механизмов и приспособлений, опроса работающих, ознакомления с имеющейся документацией.

При осмотре территории, проходов, проездов, рабочих мест, производственных зданий и сооружений на предмет их безопасной эксплуатации уполномоченным проверяется:

- Содержание территории, проездов, проходов по территории и вну-

три производственных помещений, самих рабочих мест. Они должны быть очищены от травы, мусора, снега, разливов нефти и нефтепродуктов, не загромождены складываемыми материалами, деталями и конструкциями, содержаться в чистоте и порядке. В местах проезда транспортных средств должны быть вывешены знаки, соответствующие требованиям правил дорожного движения;

- Правильность складирования и хранения деталей, инструмента, материалов. Хранение должно быть организовано в штабелях, пирамидах, кассетах, на стеллажах и так, чтобы предотвращать раскатывание и выпадение, а также обеспечивать удобство работы с ними;

- Обеспечение производственной территории, участков работ и рабочих мест первичными средствами пожаротушения, а также средствами связи, сигнализации и другими техническими средствами обеспечения безопасных условий труда, наличие и работоспособность необходимых средств коллективной защиты работающих;

- Наличие защитных ограждений, предупредительных надписей, знаков безопасности на границах зон постоянно действующих опасных производственных факторов;

- Исправность систем освещения и состояние освещенности рабочих мест;

- Наличие инструкций, плакатов, предупредительных надписей, знаков безопасности (необходимо следить за их периодической замене или хотя бы смене места их вывешивания, в противном случае через некоторое время работники перестают их замечать, и пропадает смысл их наличия);

- Содержание путей эвакуации персонала (пути эвакуации должны быть обозначены специальными знаками, в случае необходимости должны иметь аварийное освещение, не должны загромождаться, двери не должны быть заперты);

- Организацию санитарно-гигиенического и лечебно-профилактического обслуживания работников;

- Соблюдение теплового режима в производственных помещениях.

Для оценки безопасной эксплуатации машин, механизмов и другого производственного оборудования уполномоченным проверяются:

- Исправность оборудования, механизмов, контрольно-измерительных приборов, приспособлений и инструмента, наличие на движущихся частях стационарных механизмов сетчатых или сплошных металлических ограждений;

- Наличие и исправность специальных устройств, блокировок, исключаящих случайное снятие или открывание ограждений, люков, щитков при работающем механизме;

- Наличие и исправность заземляющих устройств и устройств для



защиты от статического электричества;

- Наличие и исправность оградительных, предохранительных и герметизирующих устройств, устройств автоматического контроля, сигнализации, дистанционного управления и других средств защиты;
- Наличие обозначений и маркировок пусковых устройств, символов управления;
- Наличие исправных инвентарных инструментов и приспособлений.

Соблюдение требований безопасности работниками.

Уполномоченному при выполнении им функций осуществления общественного контроля, а так же в процессе выполнения своих должностных обязанностей, необходимо осуществлять контроль за соблюдением рабочими безопасных методов и приемов работы, технологических режимов, инструкций, нарядов, производственной и трудовой дисциплины, использование специальной одежды и специальной обуви, исправных и прошедших испытание средств индивидуальной защиты. Следует обращать внимание, чтобы на станках, машинах и механизмах работали только те работники, у которых имеется допуск к работе на этом оборудовании, не допускать использования работниками неисправных, самодельных инструментов и приспособлений.

При проверках состояния охраны труда на объектах следует контролировать своевременное проведение освидетельствований производственного оборудования, своевременность и полноту выполнения мероприятий по улучшению условий труда и ранее выданных уполномоченными представлений.

■ 2.3.2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА ОБУЧЕНИЕМ РАБОТНИКОВ БЕЗОПАСНЫМ МЕТОДАМ И ПРИЕМАМ ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ, ОКАЗАНИЮ ПЕРВОЙ ПОМОЩИ ПОСТРАДАВШИМ НА ПРОИЗВОДСТВЕ, ПРОВЕДЕНИЕМ ИНСТРУКТАЖЕЙ ПО ОХРАНЕ ТРУДА, СТАЖИРОВКОЙ НА РАБОЧЕМ МЕСТЕ И ПРОВЕРКОЙ ЗНАНИЙ ТРЕБОВАНИЙ ОХРАНЫ ТРУДА

В соответствии с обязанностями работодателя, изложенными в ст. 212 ТК РФ, работодатель обязан обеспечить обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, проведение инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте и проверки знания требований охраны труда.

По данной тематике уполномоченный проверяет:

- Качество проведения обучения работников при инструктаже по охране труда, использование при этом правил, инструкций по охране труда, технической и эксплуатационной документации;
- Допуск к самостоятельной работе вновь принятых работников только после прохождения ими стажировки и проверки знаний;

- Своевременность проведения всех видов инструктажа и очередной проверки знаний;
- Наличие записей в журнале регистрации инструктажа и (или) личных карточек инструктажа работников;
- Соблюдение работниками правил и инструкций по охране труда.

Основными документами, регламентирующими вопросы обучения безопасности труда, являются:

- ГОСТ 12.0.004 - 90 «Организация обучения безопасности труда Общие положения»;
- Постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации № 1 и Министерства образования Российской Федерации № 29 от 13.01.03 года «Об утверждении порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций».

По характеру и времени проведения инструктажи подразделяются на:

- вводный инструктаж;
- первичный инструктаж на рабочем месте;
- повторный инструктаж.
- внеплановый инструктаж;
- целевой инструктаж.

На все виды инструктажей работодателем должны быть разработаны и утверждены соответствующие программы.

Вводный инструктаж по охране труда проводят со всеми вновь принятыми на работу без исключения, в том числе с временными работниками и лицами, командированными в организацию, независимо от их образования, стажа работы по данной профессии или должности. Вводный инструктаж проводится специалистом по охране труда или инженерно-техническим работником, на которого приказом по организации возложены эти обязанности. Инструктаж должен проходить в кабинете охраны труда или в специально оборудованном помещении с использованием современных технических средств обучения и пропаганды, а также наглядных пособий. Вводный инструктаж проводят в виде беседы по программе, разработанной с учетом требований системы стандартов безопасности труда, утвержденной руководителем (главным инженером) предприятия по согласованию с профсоюзным комитетом, а также с учетом всех особенностей производства. Проведение вводного инструктажа оформляется в специальном журнале, который хранится у специалиста по охране труда. Одновременно с записью в журнал лицо, проводившее инструктаж, делает отметку за своей подписью в документе о направлении на работу. Выписка из журнала об инструктаже должна находиться в личном деле работника.



При проведении вводного инструктажа с рабочим в зависимости от профессии и характера его работы должны быть разъяснены:

- Основные положения трудового законодательства в части охраны труда.
- Правила внутреннего трудового распорядка на предприятии;
- Основные правила безопасности при работе на машинах, механизмах и другом оборудовании;
- Основные положения правил электробезопасности;
- Правила личной гигиены;
- Основные требования, относящиеся к самим работающим и к их рабочей одежде;
- Значение и порядок применения индивидуальных защитных приспособлений;
- Приемы и методы оказания первой помощи; ответственность за нарушение правил техники безопасности;
- Правила противопожарной безопасности на предприятии

Вновь принятые на работу после прохождения вводного инструктажа по охране труда направляются к месту работы имея на руках направление с отметкой о прохождении вводного инструктажа.

Первичный инструктаж на рабочем месте проводят до начала производственной деятельности со всеми вновь принятыми работниками, переводимыми из одного подразделения в другое, выполняющими новую для них работу.

Первичный инструктаж на рабочем месте проводят с каждым работников индивидуально, с практическим показом безопасных приемов и методов труда. Возможен инструктаж с группой лиц, обслуживающих однотипное оборудование, и в пределах общего рабочего места.

Цель инструктажа — ознакомить рабочего: с обязанностями на данном рабочем месте по данной специальности, порядком содержания рабочего места, с устройством и обслуживанием оборудования, механизмов (пуск, остановка, смазка и т.д.), с инструментом и обращением с ним, приспособлениями, ограждениями, их назначением и правилами пользования ими.

После проведения первичного инструктажа работники обязаны пройти стажировку в течение первых 2-14 смен в зависимости от характера работы, квалификации работника под руководством лиц, назначенных приказом (распоряжением) по структурному подразделению. Рабочие допускаются к самостоятельной работе только после стажировки, проверки теоретических знаний и приобретенных навыков безопасных способов работы.

Повторный инструктаж проводят, как правило, не реже одного раза в шесть месяцев (при работах с повышенной опасностью - не реже од-

ного раза в три месяца) по программе первичного инструктажа на рабочем месте в полном объеме. Повторный инструктаж проводит руководитель работ с целью проверки и повышения уровня знаний правил и инструкций по охране труда в объеме программы первичного инструктажа для данной профессии.

Внеплановый инструктаж проводят при:

- введении в действие новых или переработанных правил, инструкций по охране труда;
- при изменении технологического процесса, замене и модернизации оборудования, приспособлений и инструмента, исходного сырья, материалов;
- при нарушении работающими требований безопасности труда, которые могут привести или привели к травме, аварии, взрыву или пожару, отравлению;
- по требованию органов надзора.

Целевой инструктаж проводят при:

- выполнении разовых работ, не связанных с прямыми должностными обязанностями (погрузка, выгрузка, уборка территории, разовые работы вне предприятия, цеха и т.п.);
- ликвидации последствий аварий, стихийных бедствий и катастроф;
- производстве работ, на которые оформляется наряд-допуск, разрешение и другие документы.

Первичный инструктаж на рабочем месте, повторный, внеплановый и целевой инструктаж проводит непосредственный руководитель работ.

При проведении инструктажей должны использоваться инструкции по охране труда по профессиям и (или) видам работ, техническая и эксплуатационная документация. Инструкции должны быть утверждены работодателем. Работодатель обязан согласовать инструкции по охране труда с профсоюзным комитетом.

Инструктажи на рабочем месте должны завершаться устным опросом, а также проверкой приобретенных навыков безопасных способов работы. Знания проверяются работником, проводившим инструктаж, и уполномоченным.

Работники, показавшие неудовлетворительные знания, к самостоятельной работе не допускаются, и обязаны вновь пройти инструктаж.

О проведении первичного инструктажа на рабочем месте, повторного, внепланового, стажировки ответственным работником, проводившим инструктаж, делается запись в журнале регистрации инструктажа на рабочем месте и (или) в личной карточке с обязательной подписью инструктируемого и инструктирующего. При регистрации внепланового инструктажа указывают причину его проведения.

Целевой инструктаж с работниками, проводящими работы по наряду-допуску, разрешению и т.п., фиксируется в наряде-допуске или другом документе, разрешающем производство работ.

■ 2.3.3. КОНТРОЛЬ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ РАБОТНИКОВ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОДЕЖДЫ, СПЕЦИАЛЬНОЙ ОБУВЬЮ И ДРУГИМИ СРЕДСТВАМИ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ.

На работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, работникам бесплатно выдаются прошедшие обязательную сертификацию или декларирование соответствия специальная одежда, специальная обувь и другие средства индивидуальной защиты (далее СИЗ), а также смывающие и (или) обезвреживающие средства в соответствии с типовыми нормами, которые устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Работодатель имеет право с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников и своего финансово-экономического положения устанавливать нормы бесплатной выдачи работникам специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, улучшающие по сравнению с типовыми нормами защиту работников от имеющихся на рабочих местах вредных и (или) опасных факторов, а также особых температурных условий или загрязнения.

Перечень положенных для выдачи работнику СИЗ, со сроками носки СИЗ, должен быть приведен в Приложении к Коллективному договору. В случае отсутствия в организации Коллективного договора, данные нормы фиксируются в распорядительном документе организации. Перечень положенных работнику СИЗ формируется с учетом проведения СОУТ на каждом рабочем месте, то есть с учетом условий труда в которых трудится работник.

Работодатель за счет своих средств обязан в соответствии с установленными нормами обеспечивать своевременную выдачу специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, а также организовать их хранение, стирку, сушку, ремонт и замену.

В соответствии с данной тематикой уполномоченный должен проверять:

- своевременность выдачи и замены специальной одежды, специальной обуви и других СИЗ;
- соответствие выдаваемых СИЗ требованиям правил и норм;
- организацию на предприятии ухода за выдаваемыми СИЗ и их ремонта;
- обучение работников пользованию СИЗ;
- использование работниками выданных СИЗ.

Основными документами, регламентирующими порядок обеспечения работников СИЗ, являются Межотраслевые правила обеспечения работ-

ников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, утвержденные Приказом Минздравсоцразвития России № 290н от 1 июня 2009 г. (в редакции приказа Минздравсоцразвития РФ от 27.01.2010г. № 28н) и Типовые отраслевые нормы бесплатной выдачи работникам специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты. Ознакомиться с этими документами можно в службе охраны труда или в профсоюзном комитете предприятия.

В случаях, когда такие СИЗ, как жилет сигнальный, страховочная привязь, удерживающая привязь (предохранительный пояс), диэлектрические галоши и перчатки, диэлектрический коврик, защитные очки и щитки, фильтрующие СИЗ органов дыхания с противоаэрозольными и противогазовыми фильтрами, изолирующие СИЗ органов дыхания, защитный шлем, подшлемник, накомарник, каска, наплечники, налокотники, самоспасатели, наушники, противошумные вкладыши, светофильтры, виброзащитные рукавицы или перчатки и т.п. не указаны в соответствующих Типовых нормах, они могут быть выданы работникам со сроком носки «до износа», с учетом условий труда установленных проведенной на рабочем месте СОУТ.

Следует иметь в виду, что ответственность за своевременное и в полном объеме обеспечение работников СИЗ возлагается на работодателя. Более того, в случае необеспечения работника СИЗ работодатель не вправе требовать от него выполнения трудовых обязанностей и обязан оплатить возникший по этой причине простой.

Своевременность замены СИЗ можно проверить, сравнивая дату выдачи работнику СИЗ, которая записывается в личную карточку работника, со сроком носки, установленным в Типовых нормах, т.к. срок пользования СИЗ исчисляется со дня фактической выдачи их работникам. Следует контролировать досрочную замену СИЗ, которая производится в случаях, если они пришли в негодность по независящим от работника причинам, а также при их пропаже или порче в местах хранения не по вине работника.

Качество выдаваемой специальной одежды, специальной обуви и других СИЗ определяется по большому количеству параметров. Для контроля качества рекомендуется использовать специальный стандарт - ГОСТ 12.4.016 - 83 «Одежда специальная защитная. Номенклатура показателей качества». Для уполномоченных достаточно убедиться, что специальная защитная одежда обеспечивает нормальные функции организма, удобна и сохраняет работоспособность человека в течение всего срока эксплуатации при соблюдении условий ее применения и ухода за ней. Проверяется это в процессе носки самим уполномоченным, а также опросом работников.



В случае сомнения в соответствии выдаваемых СИЗ требованиям норм и правил необходимо проверить, имеются ли на них сертификаты соответствия. СИЗ (респираторы, противогазы, самоспасатели, предохранительные пояса, накомарники, каски, диэлектрические средства защиты и д.р.) должны периодически подвергаться испытаниям и проверкам исправности. После проведения испытания на них ставится отметка (клеймо, штамп), на которой указывается срок следующего испытания.

По этому штампу легко проверить возможность использования данных СИЗ в работе.

Следует обращать внимание на недопустимость использования грязной или рваной специальной одежды. Работодатель обязан организовать надлежащий уход за СИЗ, своевременно проводить химчистку, стирку, ремонт специальной одежды, а также ремонт специальной обуви и других СИЗ.

Для обеспечения безопасности работников необходимо контролировать, чтобы непосредственный руководитель работ при выдаче работникам таких СИЗ, как респираторы, противогазы, самоспасатели, пятиточечные предохранительные пояса, накомарники, каски проводил инструктажи по правилам их использования. В процессе проведения инструктажа необходимо показывать способы проверки их исправности, а также периодически организовывать тренировочные занятия с работниками по их применению.

Значительное число несчастных случаев на производстве происходит из-за неиспользования имеющихся у работников СИЗ. Обязанность работника применять положенные ему СИЗ зафиксирована в ст. 214 ТК РФ.

В обязанности уполномоченного входит не только требовать от работников использования СИЗ, но и разъяснять им, что выдаваемая специальная одежда, специальная обувь и другие СИЗ предназначены для защиты от вредных и опасных производственных факторов, и пренебрежение ими может привести к травме или производственно обусловленной заболеваемости.

■ 2.3.4. КОНТРОЛЬ ЗА САНИТАРНО-ГИГИЕНИЧЕСКИМ ОБСЛУЖИВАНИЕМ РАБОТНИКОВ

При осуществлении контроля за санитарно-гигиеническим обслуживанием работников, уполномоченным необходимо проверять:

- Своевременное и качественное проведение замеров уровней вредных и опасных производственных факторов, влияющих на здоровье работающих, работ вентиляционных устройств, систем отопления и кондиционирования;
- Соблюдение норм климатических условий в рабочей зоне производственных помещений;

- Обеспеченность работающих помещениями и устройствами санитарно-бытового назначения;
- Обеспечение работающих мылом, смывающими и обезжиривающими средствами.

Обязанности работодателя по обеспечению санитарно-гигиенического обслуживания работников изложены в ст. 212 и 223 ТК РФ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»

Вредные и опасные производственные факторы по природе действия подразделяются на следующие группы: физические, химические, биологические и психофизиологические (ГОСТ 12.0.003 - 74 «Опасные и вредные производственные факторы. Классификация»).

Исследования (испытания) и измерения вредных и (или) опасных производственных факторов (ст. 209 ТК РФ), влияющих на здоровье работающих, должно осуществляться в соответствии с Программой производственного контроля.

Наиболее часто встречающиеся вредные и опасные производственные факторы:

- движущиеся машины и механизмы;
- электроток;
- массовая концентрация аэрозолей в воздухе рабочей зоны, концентрация вредных химических веществ;
- повышенная или пониженная температура воздуха и поверхностей оборудования и материалов;
- уровень звука, вибрация общая и локальная, освещенность рабочей поверхности;
- тяжесть и напряженность трудового процесса.

Необходимо контролировать своевременность проведения замеров, а также учет всех вредных и опасных производственных факторов, имеющих на конкретном рабочем месте. Замеры должны проводиться во время ведения работ в соответствии с технологическим регламентом, при работе всего производственного оборудования и работающих средствах коллективной защиты. При контроле вентиляционных установок, местных отсосов, тепловых завес следует обращать внимание на их работоспособность и своевременность их технического обслуживания.

Вентиляционные установки, как правило, должны быть приточновытяжные. Наличие только вытяжной вентиляции провоцирует создание сквозняков в помещении. В холодное время года приточная вентиляция должна подавать подогретый воздух. Местные отсосы должны располагаться как можно ближе к местам выделения производственных вредных веществ. Зона дыхания работника не должна находиться на пути движения удаляемых вредных веществ, то есть между местом их выделения и «вытяжным зонтом». Тепловые завесы, как правило, ставят на ворота,



через которые в производственные помещения заезжает транспорт и (или) подаются материалы, детали и т. п. Они должны отсекают наружный холодный воздух от производственных помещений. В некоторых случаях включение тепловых завес организуется таким образом, чтобы они автоматически включались при открывании ворот.

Нормы обеспечения работников помещениями санитарно-бытового назначения и требования к их устройству приведены в СНиП 2.09.04 - 87 «Административные и бытовые здания». Количество и состав санитарно-бытовых помещений зависит от санитарной характеристики производственных процессов.

Как правило, в состав помещений санитарно-бытового назначения входят гардеробные, душевые, умывальные, уборные, курительные, помещения для обогрева или охлаждения, обработки, хранения и выдачи специальной одежды.

При проверках санитарно-бытовых помещений следует обращать внимание на своевременное проведение косметических ремонтов, организацию своевременной уборки, укомплектование необходимыми приспособлениями и устройствами. Например, в душевой должны быть крючки для одежды и полотенца, полочки для мыла, каждая душевая сетка должна быть отгорожена от соседних экранами; умывальные, как правило, укомплектовываются зеркалом, гардеробные - стульями или скамейками. Для всех работающих в неотапливаемых помещениях, или на открытом воздухе, при температуре воздуха на рабочих местах ниже 10° С оборудуются помещения для обогрева.

Расстояние от рабочих мест в производственных помещениях до уборных, помещений для обогрева и устройств питьевого водоснабжения должно быть не более 75 м, а от рабочих мест на открытом воздухе - не более 150 м.

Нормы бесплатной выдачи работникам смывающих и обеззараживающих средств, порядок и условия их выдачи содержатся в Приказе Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 17.12.2010г. № 1122н «Об утверждении типовых норм бесплатной выдачи работникам смывающих и (или) обезвреживающих средств и стандарта безопасности труда «обеспечение работников смывающими и (или) обезвреживающими средствами» (в редакции Приказа Минтруда России от 07.02.2013г. № 48н).

Перечень профессий и должностей, которым должны выдаваться смывающие и обезвреживающие средства, является приложением к коллективному договору, там же, как правило, должна указываться норма выдаваемых средств. В случае отсутствия в организации Коллективного договора такой перечень должен быть указан в соответствующем распорядительном документе организации.

2.3.5. КОНТРОЛЬ ЗА ВЫДАЧЕЙ МОЛОКА ИЛИ ДРУГИХ РАВНОЦЕННЫХ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ И ЛЕЧЕБНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКИМ ОБСЛУЖИВАНИЕМ РАБОТНИКОВ

На работах с вредными условиями труда работникам выдаются бесплатно по установленным нормам молоко или другие равноценные пищевые продукты.

Условия бесплатной выдачи молока или других равноценных пищевых продуктов работникам (на основании Приказа Минздравсоцразвития России от 16 февраля 2009 г. № 45н (далее – Приказ № 45н)):

1) на рабочем месте уровни факторов, предусмотренных Перечнем вредных производственных факторов, при воздействии которых в профилактических целях рекомендуется употребление молока или других равноценных пищевых продуктов (приложение № 3 к Приказу № 45н), превышают установленные нормативы (установлены классы условий труда 3.1 – 3.4 по указанным факторам);

2) работы в указанных условиях выполняются в течение не менее чем половины рабочей смены.

Нормы и иные условия бесплатной выдачи работникам, занятым на работах с вредными условиями труда, молока или других равноценных пищевых продуктов, порядок осуществления компенсационной выплаты в размере, эквивалентном стоимости молока или других равноценных пищевых продуктов действуют в соответствии с Приказом № 45н.

В случае обеспечения безопасных (допустимых) условий труда, подтвержденных результатами проведения СОУТ, работодатель принимает решение о прекращении бесплатной выдачи молока или других равноценных пищевых продуктов с учетом мнения первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников.

Основанием для принятия работодателем решения о прекращении бесплатной выдачи молока или других равноценных пищевых продуктов работникам являются наличие результатов проведения СОУТ и согласие первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников (при их наличии у работодателя) на прекращение бесплатной выдачи молока или других равноценных пищевых продуктов работникам по результатам проведения на их рабочих местах СОУТ.

При отсутствии у работодателя данных о результатах проведения СОУТ или невыполнении им вышеперечисленных требований сохраняется порядок бесплатной выдачи молока или других равноценных пищевых продуктов, действовавший до вступления в силу Приказа № 45н.

Иные вопросы, связанные с бесплатной выдачей молока или других равноценных пищевых продуктов, решаются работодателем самостоятельно с учетом положений Коллективного договора.

Обеспечение работников лечебно-профилактическим питанием

В соответствии со ст. 222 Трудового кодекса РФ на работах с особо вредными условиями труда (понятие «особо вредные условия труда» в законодательстве о СОУТ отсутствует, поэтому при обеспечении работников лечебно-профилактическим питанием результаты СОУТ не учитываются) предоставляется бесплатно по установленным нормам лечебно-профилактическое питание.

Приказом Минздравсоцразвития России от 16 февраля 2009 г. № 46н утверждены:

- перечень производств, профессий и должностей, работа в которых дает право на бесплатное получение лечебно-профилактического питания в связи с особо вредными условиями труда (приложение № 1 к Приказу № 46н);
- рационы лечебно-профилактического питания (приложение № 2 к Приказу № 46н);
- нормы бесплатной выдачи витаминных препаратов (приложение № 3 к Приказу № 46н);
- правила бесплатной выдачи лечебно-профилактического питания (приложение № 4 к Приказу № 46н).

Лечебно-профилактическое питание выдается:

- работникам в дни фактического выполнения ими работы в производствах, профессиях и должностях, предусмотренных Перечнем, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 16 февраля 2009 г. № 46н, при условии занятости на такой работе не менее половины рабочего дня;
- в период профессионального заболевания указанных работников с временной утратой трудоспособности без госпитализации;
- отдельным категориям работников, перечисленным в п. 6 Правил бесплатной выдачи лечебно-профилактического питания, утвержденных приказом № 46н. Выдача лечебно-профилактического питания исключает выдачу молока (п. 16 Правила бесплатной выдачи лечебно-профилактического питания, утв. приказом № 46н).

При осуществлении контроля за лечебно-профилактическим обслуживанием работников уполномоченным необходимо проверять:

- своевременность и полноту выдачи молока или других равноценных пищевых продуктов работникам занятых на работах с вредными условиями труда, лечебно-профилактического питания работникам занятых на работах с особо вредными условиями труда;
- обеспечение рабочих мест аптечками и обучение работников ока-

занию первой помощи.

Уполномоченные контролируют выдачу молока, следят за тем, чтобы молоко заменялось только разрешенными продуктами.

Бесплатная выдача молока или других равноценных пищевых продуктов производится работникам в дни фактической занятости на работах с вредными условиями труда, обусловленными наличием на рабочем месте вредных производственных факторов, и уровни которых превышают установленные нормативы.

Выдача и употребление молока или других равноценных пищевых продуктов должны осуществляться в буфетах, столовых или в помещениях, специально оборудованных в соответствии с утвержденными в установленном порядке санитарно-гигиеническими требованиями.

Норма бесплатной выдачи молока составляет 0,5 литра за смену независимо от продолжительности смены. Если время работы во вредных условиях труда меньше установленной продолжительности рабочей смены, молоко выдается при выполнении работ в указанных условиях в течение не менее чем половины рабочей смены.

Обязанности работодателя обеспечить места проведения работ аптечками с набором лекарств указаны в ст. 223 ТК РФ, а обучать работников оказанию первой помощи пострадавшим - в ст. 212 ТК РФ

Уполномоченным следует проверять наличие аптечки, наличие в ней набора лекарственных средств и препаратов для оказания первой медицинской помощи, своевременное пополнение аптечки, замену лекарственных препаратов, срок годности которых закончился. Также в аптечке должно находиться описание лекарственных препаратов с указанием, в каких случаях и как их надо применять.

Обучение работников оказанию первой помощи следует проводить для выполнения ими своих обязанностей при несчастных случаях на производстве и микротравмах. От своевременной и правильно оказанной первой помощи зачастую зависит жизнь пострадавшего, поэтому необходимо проверять качество обучения оказанию первой помощи. Обучение должно проводиться с показом приемов первой помощи и практически занятиями для работников. В результате каждый работник должен не только знать, но и уметь оказать эту помощь.

■ 2.4. УЧАСТИЕ И КОНТРОЛЬ ЗА СВОЕВРЕМЕННЫМ РАССЛЕДОВАНИЕМ И УЧЕТОМ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ, ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ И МИКРОТРАВМ НА ПРОИЗВОДСТВЕ

В случае возникновения несчастного случая на производстве, приведшего к ухудшению здоровья работника, о котором стало известно уполномоченному, необходимо:

- Предпринимать все необходимые меры, чтобы все происшествия,



приведшие к несчастным случаям или микротравмам на производстве, были зафиксированы и расследованы;

- Вести разъяснительную работу с работниками производственного подразделения о недопустимости сокрытия несчастных случаев и микротравм;
- В случае решения профсоюзного комитета, участвовать в составе комиссии по расследованию несчастного случая, как представитель выборного органа первичной профсоюзной организации, а так же в расследовании обстоятельств и причин микротравм на производстве, выявляя истинные причины происшествя и не допуская необоснованного обвинения самого пострадавшего;
- Подбирать и готовить для профсоюзного комитета материалы, позволяющие оценить степень вины пострадавшего;
- Контролировать выполнение мероприятий по предупреждению подобных несчастных случаев и микротравм.

Обязанности работодателя при несчастном случае установлены в ст. 228 ТК РФ.

Порядок расследования и учета несчастных случаев на производстве указан в ст. 227-231 ТК РФ и в «Положении об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях», утвержденном постановлением Министерства труда Российской Федерации от 24.10.02 № 73.

Порядок расследования профессиональных заболеваний установлен в «Положении о расследовании и учете профессиональных заболеваний», утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.00 № 967.

Перечень условий, при которых повреждение здоровья считается несчастным случаем на производстве, дан в ст. 227 ТК РФ.

Несчастный случай оформляется актом по форме Н-1 и учитывается по предприятию, если в результате такого случая у пострадавшего возникла потеря трудоспособности на один рабочий день и более (ст. 230 ТК РФ).

Расследование микротравм, в настоящее время, не предусмотрено ни в одном законодательном и нормативном акте Российской Федерации, хотя разница между несчастным случаем и микротравмой — только в степени повреждения здоровья.

Микротравма отличается от несчастного случая только тем, что повреждение здоровья не приводит к потере трудоспособности или приводит, но на срок менее одного дня.

Расследовать обстоятельства и причины всех случаев травматизма необходимо по двум основным причинам:

- **Профилактика производственного травматизма**

Выявление причин травматизма дает возможность разработать, и в дальнейшем осуществить мероприятия по созданию эффективных защитных барьеров позволяющих не допустить подобных несчастных случаев. Чем больше объем анализируемых происшествий, тем более безопасными можно сделать условия труда и сам производственный процесс.

- **Материалы расследования важны для защиты интересов работника, пострадавшего на производстве**

Любой несчастный случай, а так же микротравма, при определенных условиях может в дальнейшем привести к стойкой утрате трудоспособности. Если несчастный случай или микротравма были скрыты, то есть, не зафиксированы, работнику потерявшему трудоспособность, будет сложно доказать, что случай произошел на производстве, и претендовать на какие-либо выплаты.

Учитывая это, необходимо разъяснять работникам, чтобы они не соглашались на любые предложения, исходящие от руководителей различного уровня о возможности сокрытия несчастного случая или случая микротравмы.

Скрывать несчастные случаи - это провоцировать их повторение! То, что сегодня обошлось как микротравма или легкий несчастный случай, завтра может обернуться несчастным случаем, который может закончиться инвалидностью или смертью.

Разъясняя это, следует добиваться понимания, что соглашаясь сегодня на мелкие компромиссы, работники могут впоследствии столкнуться с серьезными проблемами или рисками по различным направлениям. Качественно проведенное, объективное расследование несчастного случая на производстве позволит в дальнейшем эффективно отстаивать интересы работника.

- **Последовательность действий при несчастном случае или получении работником микротравмы.**

1. При необходимости, соблюдая все меры безопасности освободить пострадавшего от воздействия травмирующего фактора, убедиться что пострадавший находится вне зоны опасности.

2. Оказать пострадавшему первую помощь, затем принять неотложные меры по предотвращению развития аварийной ситуации и воздействия травмирующего фактора на других лиц, по возможности сохранить место происшествия, если это не угрожает дальнейшим развитием аварийной ситуации.

3. Далее должно быть организовано расследование обстоятельств и причин происшествия (ст. 228 ТК РФ).

4. В расследовании несчастных случаев и профессиональных заболеваний обязательно принимает участие представитель профсоюзной организации (ст. 229 ТК РФ).



5. Кого именно включать в комиссию по расследованию несчастного случая, решает профсоюзный комитет. Как правило, при легких несчастных случаях это - уполномоченный профсоюза по охране труда. Расследование микротравм поручается руководителю производственного подразделения и уполномоченному.

6. Даже в случае, если в комиссию по расследованию несчастного случая или профессионального заболевания включается другой представитель профсоюзной организации, уполномоченный обязан содействовать свое-временному и качественному проведению расследования.

Качественное расследование должно быть направлено на выявление всех возможных причин несчастного случая или профзаболевания, что позволит в дальнейшем предупредить подобные случаи, а также избежать обвинения в причинах несчастного случая только действия самого пострадавшего.

Согласно действующего законодательства РФ снижению размера выплат по НС возможно, если действия пострадавшего будут квалифицированы как грубая неосторожность пострадавшего. Определения грубая неосторожность пострадавшего законодательство РФ не дает. Кто может установить грубую неосторожность? В ст. 229.2 Трудового кодекса указано «...Если при расследовании несчастного случая с застрахованным установлено, что грубая неосторожность застрахованного содействовала возникновению или увеличению вреда, причиненного его здоровью, то с учетом заключения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками органа комиссия (в предусмотренных настоящим Кодексом случаях государственный инспектор труда, самостоятельно проводящий расследование несчастного случая) устанавливает степень вины застрахованного в процентах.» Таким образом, решение об установлении грубой неосторожности потерпевшего принимает комиссия, но только после согласования в профсоюзной организацией или иного уполномоченного работниками органа. Для того чтобы решить, допустил ли работник грубую неосторожность, просто неосторожность, неосмотрительность или поспешность, нужно очень тщательно проверить было ли проведено качественное обучение пострадавшего, был ли пострадавший обеспечен всеми необходимыми СИЗ, сделал ли работодатель все необходимое, для создания безопасных условий работы. Обязательно нужно убедиться, что в инструкции по охране труда, по которой инструктировался пострадавший, есть требования по безопасному выполнению работы, при которой он получил травму. Проверить, в каком состоянии находятся все предусмотренные технические средства предупреждения аварий и несчастных случаев (ограждения, аварийные выключатели, блокировки и тому подобное) и был ли проведен пострадавшему медицинский осмотр в положенные сроки.

Если комиссия убеждена, что работодатель сделал все возможное, чтобы предотвратить этот несчастный случай, то грубая неосторожность пострадавшего (с предложением процента его вины) может быть установлена. Предложение об установлении грубой неосторожности передается в профсоюзный комитет или другой уполномоченный работниками орган. На заседании профсоюзного комитета рассматриваются все документы по несчастному случаю, и выносится решение об установлении грубой неосторожности в процентах. Это решение обязательно надо приложить к материалам расследования.

Уполномоченный как член комиссии должен помнить, что:

- при определении степени вины пострадавшего комиссия обязана учитывать мнение профсоюзного органа (ст. 229.2 ТК РФ);
- степень вины пострадавшего не может быть более чем 25% (ст. 14 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»);
- размер ежемесячных страховых выплат не может быть уменьшен в случае смерти пострадавшего (ст. 14 вышеуказанного закона).

Учитывая все эти положения законодательства РФ уполномоченному необходимо с самого начала расследования готовить документы для профсоюзного комитета для представления заключения о степени вины пострадавшего.

Комиссия, расследовав несчастный случай, определяет меры и сроки по устранению причин и предупреждению несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, о чем делается запись в акте формы Н-1 или соответственно в акте о случае профессионального заболевания.

После расследования микротравмы в журнал учета микротравм должны быть записаны мероприятия по устранению их причин.

Обязанностью уполномоченных является контроль за своевременным и полным выполнением намеченных мероприятий, т.к. от этого зависит уровень производственного травматизма на предприятии.

■ 2.5. ОКАЗАНИЕ ПОМОЩИ И РАЗЪЯСНЕНИЕ РАБОТНИКАМ ИХ ЗАКОННЫХ ПРАВ НА ЗДОРОВЫЕ И БЕЗОПАСНЫЕ УСЛОВИЯ ТРУДА

Оказание помощи и разъяснение работникам их законных прав на здоровые и безопасные условия труда - одна из основных обязанностей уполномоченных. Работники должны знать, какие производственные риски существуют на рабочих местах, какие компенсации за работу во вредных и (или) тяжелых условиях труда они могут получить в соответствии с законодательством, коллективными договорами и соглашениями.

В соответствии со ст. 212 ТК РФ работодатель обязан обеспечить



информирование работников об условиях и охране труда на рабочих местах. Право работника получать информацию от работодателя, государственных органов надзора и от профсоюзных организаций закреплено в ст. 219 ТК РФ.

Задача уполномоченных - информировать работников об:

- Их обязанностях (ст. 214 ТК РФ), правах (ст. 219 ТК РФ) и гарантии прав на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда (ст. 220 ТК РФ);
- Ответственности работников и работодателей (ст. 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, ст. 143 Уголовного кодекса Российской Федерации) за соблюдение норм безопасности;
- Значимости коллективного договора;
- Наличии и уровнях вредных и опасных производственных факторов, влияющих на здоровье работников (указаны в картах специальной оценки условий труда и в инструкциях по охране труда);
- Нецелесообразности сокрытия несчастных случаев на производстве и микротравм;
- Праве пострадавшего от несчастного случая на производстве самостоятельно участвовать в его расследовании или поручать это своему представителю (ст. 228 ТК РФ);
- Видах компенсаций, законодательно установленных за работу во вредных и тяжелых условиях труда, а именно:
 - а) выдаче молока (ст. 222 ТК РФ);
 - б) предоставлении дополнительного отпуска (ст. 117 ТК РФ);
 - в) повышенном размере оплаты труда за вредные условия труда (ст. 147 ТК РФ);
 - г) льготном пенсионном обеспечении;
 - д) обязательности прохождения периодических медицинских осмотров.

Обязанность работодателя организовать проведение предварительных при поступлении на работу и периодических медицинских осмотров записана в ст. 212 и 213 ТК РФ.

Периодические медицинские осмотры должны проходить работники, занятые на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, связанных с движением транспорта.

Обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические медицинские осмотры проводятся за счет средств работодателя. В случае, если лечебно-профилактическое учреждение, проводящее медицинский осмотр, устанавливает необходимость проведения дополнительных исследований и направляет работника в иные учреждения здравоохранения или к другим специалистам, оплата дополнительных

консультаций производится также из средств работодателя.

Следует разъяснять работникам необходимость прохождения периодических медицинских осмотров, так как их целью являются наблюдение за состоянием здоровья работников в условиях воздействия профессиональных вредностей, профилактика и своевременное установление начальных признаков профессиональных заболеваний, выявление общих заболеваний, препятствующих продолжению работы с вредными, опасными веществами и производственными факторами, а также предупреждение несчастных случаев. Кроме этого, в обязанности работника входит прохождение периодических медицинских осмотров (ст. 214 ТК РФ). Более того, работодатель в соответствии со ст. 212 ТК РФ не имеет право допускать работников к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения обязательных медицинских осмотров, а также в случае медицинских противопоказаний.

Уполномоченный, в случае возникновения каких-либо вопросов по охране труда, на которые он сам не может дать ответ, должен обращаться за консультацией в профсоюзную организацию, техническую инспекцию профсоюза, службу промышленной безопасности и охраны труда предприятия.

■ 2.6. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Целостная система работы уполномоченных в организации должно предусматривать:

- Механизмы обмена информацией,
- Обучение,
- Оценку деятельности,
- Мотивации на принципах объективности, прозрачности и гласности.

Механизм обеспечения прозрачности и гласности это создание общедоступного ресурса, на котором каждый работник Общества может ознакомиться с тем вкладом, который вносит уполномоченный в профилактику производственного травматизма. Также информация о деятельности уполномоченных периодически публикуется в корпоративных СМИ с освещением лучших практик профсоюзного контроля.

С целью популяризации деятельности уполномоченных могут быть предложены к реализации мероприятия по размещению в подразделениях Общества стендов с фотографиями уполномоченных и перечнем ситуаций, когда работнику необходимо к уполномоченному обратиться; создание механизма информирования работников об обстоятельствах произошедших несчастных случаев, в том числе в подрядных организациях. Так же в МПО реализована инициатива по идентификации уполномоченных среди всех работников. К средствам идентификации относятся значки уполномоченного с корпоративной символикой и каски опреде-



ленного цвета.

Важна роль мотивации работников на создание безопасных условий труда. Профсоюзная организация совместно с администрацией должна разработать перечень мер стимулирования уполномоченных, активно участвующих в профилактике производственного травматизма. Так профсоюзным комитетом совместно с администрацией проводятся конкурсы на звание «Лучший уполномоченный по охране труда» в организации за определенный период. Это может быть квартал, полугодие, год. Лучшие уполномоченные награждаются премиями, ценными подарками. Такой же конкурс проводится и на уровне МПО, НГСП. Победители материально поощряются. Возможны поощрения уполномоченных путем предоставления им путевок для летнего отдыха и лечения и т.д. Уполномоченным, активно участвующим в создании безопасного труда могут быть применены и не материальные стимулы – Благодарственное письмо семье за работу работника о здоровье и безопасности окружающих, Благодарность коллективу подразделения за поддержку в работе уполномоченного.

Минимальный травматизм или приемлемый уровень травматизма – это цель, достижение которой обеспечивается поэтапной реализацией ключевых мероприятий.



РАЗДЕЛ 3

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ТЕХНИЧЕСКОЙ ИНСПЕКЦИИ ТРУДА

Техническая инспекция труда является органом профсоюзного контроля за соблюдением работодателями и их представителями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о профсоюзах, выполнением условий коллективных договоров, предоставлением работникам льгот и компенсаций за работу во вредных и опасных условиях труда, возмещением вреда, причиненного работникам увечьем либо иным повреждением здоровья в связи с исполнением ими трудовых обязанностей, соглашений в организациях, в которых работают и (или) обучаются члены Профсоюза.

Техническая инспекция руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, Трудовым кодексом Российской Федерации, федеральными законами «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «О санитарноэпидемиологическом благополучии населения», «О специальной оценке условий труда», «Об охране окружающей среды», Уставом Профсоюза, иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и настоящим Положением.

Техническая инспекция представлена в первичной профсоюзной организации техническим инспектором труда профсоюза, являющимся штатным сотрудником аппарата первичной профсоюзной организации. На должность технического инспектора труда Профсоюза назначается лицо с высшим техническим образованием, имеющее практический стаж работы в нефтегазовой отрасли или в области охраны труда не менее 3 лет. В отдельных случаях с учётом деловых и личных качеств на должность технического инспектора труда Профсоюза может назначаться лицо, работавшее в других отраслях промышленности, отвечающее вышеуказанным требованиям.

Технические инспекторы труда Профсоюза при профсоюзных организациях подчиняются непосредственно председателю соответствующей профсоюзной организации. Главный технический инспектор МПО осуществляет общее руководство и методическое обеспечение деятельности технической инспекции труда МПО ПАО «НН «Роснефть» и подчиняется Председателю МПО.

Технический инспектор труда Профсоюза наделяется полномочиями, предусмотренными законодательством после утверждения его в должности Президиумом Российского Совета профсоюза и получения им удостоверения установленного образца.



Для утверждения технического (главного технического) инспектора труда в должности, председатель соответствующей профсоюзной организации представляет на него в Президиум Российского Совета профсоюза следующие документы: копии распоряжения о приёме на работу, трудового договора, документа об образовании и две фотографии размером 3х2,5 см.

Технический инспектор труда Профсоюза освобождается от возложенных на него полномочий при прекращении трудового договора, а его удостоверение подлежит возврату.

■ 3.1. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ТЕХНИЧЕСКОЙ ИНСПЕКЦИИ.

Основной задачей Технической инспекции является осуществление профсоюзного контроля за соблюдением работодателями и их представителями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, состоянием условий и охраны труда и выполнением обязательств работодателей, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями, законодательства о профсоюзах.

■ 3.2. ПОЛНОМОЧИЯ ТЕХНИЧЕСКОЙ ИНСПЕКЦИИ

Техническая инспекция в соответствии с возложенными на неё задачами осуществляет следующие полномочия:

- Контролирует соблюдение работодателем и его представителями Трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в организациях, где работают члены Профсоюза, законодательства о промышленной и пожарной безопасности, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, об охране здоровья граждан, об охране окружающей среды, контролирует выполнение мероприятий по улучшению условий труда, по устранению причин несчастных случаев, профессиональных заболеваний, выполнение работодателем требований охраны труда, закрепленных в коллективных договорах (соглашениях) и иных локальных нормативных актах;
- По поручению выборного профсоюзного органа принимает участие в работе комиссий по расследованию несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также в работе специальных комиссий по техническому расследованию причин аварий на опасных производственных объектах;
- Анализирует и обобщает причины травматизма, нарушений требований охраны труда и готовит рекомендации по их устранению, вносит при необходимости предложения о внесении изменений и дополнений в нормативные правовые акты об охране труда;

- Расследует с участием профсоюзного актива и представителей работодателя случаи отказов работников от выполнения работ в связи с неблагоприятными условиями труда, а также случаи расторжения трудовых отношений;
- Рассматривает письма, обращения и жалобы членов Профсоюза, представителей профсоюзных организаций по вопросам охраны труда, охране окружающей среды и страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, готовит обоснованные разъяснения, рекомендации, принимает необходимые меры по устранению установленных фактов нарушения прав заявителей;
- Участвует в разработке мероприятий, направленных на улучшение условий труда и охрану окружающей среды, и выводе из обращения вредных и опасных объектов и технологий;
- Информировывает работодателя, соответствующие органы государственной власти и местного самоуправления о фактах нарушения трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, законодательства об охране окружающей среды и обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, о нарушениях при проведении специальной оценки условий труда, о выявленных нарушениях требований промышленной и пожарной безопасности; 3.1.8. инициирует при необходимости выборочную экспертизу проектов на строительство и реконструкцию действующих объектов производственного назначения, новых технологий, оборудования, машин, механизмов, транспортных средств, а также средств коллективной и индивидуальной защиты на соответствие их требованиям охраны труда и охраны окружающей среды силами специализированных экспертных организаций;
- Контролирует обеспеченность работников спецодеждой, специальной обувью, средствами индивидуальной защиты и коллективной защиты, а также санитарно-бытовыми помещениями;
- Вносит в соответствующие профсоюзные органы и работодателю предложения по улучшению условий охраны труда;
- Пропагандирует передовой опыт по профилактике производственного травматизма, улучшению условий охраны труда и соблюдению требований законодательства об охране окружающей среды;
- Совместно с профсоюзным активом контролирует полноту и правильность расходования средств, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями на мероприятия по охране труда и охране окружающей среды;
- Контролирует предоставление гарантий и компенсаций членам Профсоюза за работу во вредных и опасных условиях труда;
- Представляет интересы членов Профсоюза по исковым заявлениям

в судебных органах и защищает их права на возмещение вреда, причиненного увечьем либо иным повреждением здоровья, в связи с исполнением ими трудовых обязанностей и в других случаях при ущемлении прав работников на охрану труда;

- Отчитывается о своей работе перед соответствующим профсоюзным органом.

3.3. ПРАВА ТЕХНИЧЕСКИХ (ГЛАВНЫХ ТЕХНИЧЕСКИХ) ИНСПЕКТОРОВ ТРУДА

При выполнении возложенных на них задач, технические инспектора имеют право:

- Беспрепятственно посещать (по предъявлению удостоверения установленного образца) организации, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их структурные подразделения, в которых осуществляют трудовую деятельность члены Профсоюза, для проведения проверок соблюдения требований трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о профессиональных союзах, об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, охране окружающей среды, а также выполнения условий коллективного договора;

- Осуществлять контроль за соблюдением работодателями и их представителями трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, требований законодательства об охране окружающей среды и обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, осуществлять контроль за выполнением организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, требований промышленной безопасности; осуществлять контроль за объективностью и полнотой проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах, предоставления гарантий и компенсаций работающим на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда установленных законодательством, нормативными правовыми и локальными актами, отраслевым соглашением, коллективными и (или) трудовым договором;

- Осуществлять контроль за ходом рассмотрения и принятием мер по направленным работодателям (их представителям) представлениям об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о промышленной безопасности, охране окружающей среды, о возмещении вреда в случае потери здоровья, вызванного исполнением трудовых обязанностей;

- Получать информацию от работодателя (его представителей) и иных

должностных лиц организации о состоянии условий и охраны труда, а также обо всех несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях при выполнении своих трудовых обязанностей;

- Осуществлять проверку состояния условий и охраны труда, выполнения обязательств работодателей, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями;

- Направлять работодателям (их представителям) представления об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, обязательные для рассмотрения, по форме 1-ТИ (приложение № 2);

- Предъявлять работодателям (их представителям) требования о приостановке работ в случаях непосредственной угрозы жизни и здоровью работников по форме 3-ТИ (приложение № 4);

- Принимать участие в расследовании несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, оказывать содействие федеральному органу исполнительной власти в области промышленной безопасности в проведении мероприятий по контролю и техническому расследованию причин аварии на опасном производственном объекте;

- Принимать участие в работе комиссий по испытаниям и приёму в эксплуатацию производственных объектов и средств производства;

- Принимать участие в работе постоянно действующих комиссий по проверке знаний по охране труда, охране окружающей среды, промышленной и пожарной в качестве постоянных членов;

- Принимать участие в рассмотрении трудовых споров, связанных с нарушением законодательства об охране труда и (или) обязательств, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями, а также споров, связанных с изменениями условий труда;

- Сообщать в федеральные и региональные органы исполнительной власти, прокуратуру о фактах нарушения требований законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда, охраны здоровья, охраны окружающей среды, промышленной и пожарной безопасности, о сокрытии фактов несчастных случаев, аварий и инцидентов на опасных производственных объектах, с требованиями о привлечении к ответственности лиц, допустивших нарушения, по форме 2-ТИ (приложение № 3).

■ 3.4. ОБЯЗАННОСТИ ТЕХНИЧЕСКИХ ИНСПЕКТОРОВ ТРУДА

Технические инспекторы труда обязаны:

- Защищать права и интересы членов Профсоюза на здоровые и безопасные условия труда, по вопросам возмещения вреда, причинённого жизни или здоровью работника, от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;



- По поручению соответствующих профсоюзных органов представлять интересы Профсоюза, его структурных подразделений, членов Профсоюза в судах, в комиссиях по трудовым спорам, в комиссиях по расследованию несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний, технических причин аварий на опасных производственных объектах;
- Организовывать и контролировать работу уполномоченных по охране труда в профсоюзной организации, оказывая им необходимое методическое и иное содействие для выстраивания эффективной работы института уполномоченных;
- Направлять копии актов расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствующие профсоюзные органы для обобщения и анализа;
- Ежегодно в установленные Президиумом Российского Совета профсоюза порядке и сроки представлять статистический отчёт о работе технических инспекций труда Профсоюза по форме 19-ТИ (приложение №1);
- Вести учёт инспекторской деятельности, отчитываться перед соответствующим профсоюзным органом;
- Не разглашать информацию для служебного пользования, ставшую известной при исполнении своих обязанностей и осуществлении профсоюзного контроля;
- Проходить в установленные сроки обязательное обучение и аттестацию по охране труда, по охране окружающей среды (не реже чем раз в три года), по промышленной безопасности (не реже чем раз в пять лет), принимать участие в семинарах по повышению квалификации.
- Технические (главные технические) инспекторы труда Профсоюза повышают свою квалификацию на специальных курсах и семинарах в соответствии с планом работы технической инспекции труда Профсоюза.

■ 3.5. ИНСПЕКТИРОВАНИЕ ОБЪЕКТОВ

Технический инспектор труда Профсоюза осуществляет контроль за состоянием условий и охраны труда проводя инспектирования организаций, производств, цехов и участков.

Инспектирование может быть **полное** (контроль за выполнением законов и иных нормативных правовых актов в области охраны труда, промышленной и пожарной безопасности, производственной санитарии, охраны окружающей среды в организации), **частичное** (контроль за выполнением законов и иных нормативных правовых актов в области охраны труда, промышленной и пожарной безопасности, производственной санитарии, охраны окружающей среды в структурном подразделении организации (цехе, участке) либо **целевое** (инспектирование по заявлению, жалобе, факту аварии, несчастного случая, профессионального заболевания, в том числе условий и охраны труда на конкретном рабочем месте или группе рабочих мест).

Периодичность инспектирования определяется утвержденным планом, исходя из условий фактической нагрузки на технического (главного технического) инспектора труда и необходимости проведения инспектирования.

Инспектирование осуществляется в первоочередном порядке по жалобам, заявлениям работников, а также в случае полученной информации, свидетельствующей о несоблюдении Правил охраны труда.

Перед проведением инспектирования рекомендуется:

- получить сведения об объекте инспектирования;
- ознакомиться с коллективным договором, действующим в организации, и соответствующей нормативно-технической документацией;
- уяснить задачу проверки и подготовить при необходимости выдержки из соответствующих законов и иных нормативных правовых актов;
- подготовить план проведения проверки с учетом специфики объекта и объема инспектирования (полное, частичное, целевое);
- в письменной форме предупредить работодателя (его полномочного представителя) о цели инспектирования и о необходимости предоставления информации о состоянии условий и охраны труда на объекте инспектирования.

После прибытия на объект инспектирования рекомендуется:

- представиться работодателю (его полномочному представителю);
- осуществлять инспектирование с привлечением представителей выборного руководящего органа профсоюзной организации, уполномоченного (доверенного) лица Профсоюза по охране труда;



- провести беседы с работниками и должностными лицами организации;
- изучить имеющиеся в организации документы по охране труда, результаты проведения специальной оценки условий труда (аттестации рабочих мест по условиям труда), обеспеченность работников средствами защиты, санитарно-бытовыми помещениями, данные инструментальных замеров фактических показателей воздушной среды и других производственных факторов, а также другие материалы, имеющие отношение к целям инспектирования; – при необходимости затребовать у работодателя документы, характеризующие состояние условий и охраны труда.

После завершения инспектирования рекомендуется:

- до убытия из проверяемой организации проинформировать работодателя (его представителя) о фактах нарушений, установленных во время инспектирования;
- предложить работодателю (его представителю) незамедлительно устранить выявленные нарушения, если имеется возможность оперативного принятия мер.

Результаты инспектирования оформляются письменно в виде справки (акта) либо следующих документов, заполняемым по установленным формам:

- представление об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права по форме 1-ТИ (приложение № 2);
- требование о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, сокрытии фактов несчастных случаев на производстве по форме 2-ТИ (приложение № 3);
- требование о приостановке работ в случаях непосредственной угрозы жизни и здоровью работников по форме 3-ТИ (приложение № 4).



РАЗДЕЛ 4

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАССЛЕДОВАНИЮ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ (НС)

Защита прав и интересов членов профсоюза на здоровые и безопасные условия труда, предоставление льгот и компенсаций в полном объёме, осуществляемая профсоюзными органами, способствует обеспечению сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

В тех случаях, когда несчастный случай в процессе производственной деятельности происходит с работником, одним из основных принципов правовой защиты его интересов является объективное выявление обстоятельств и причин несчастного случая, а также определение круга должностных лиц, допустивших нарушение государственных нормативных требований по охране труда.

Целью настоящих рекомендаций является необходимость «вооружить» уполномоченных на участие в комиссии по расследованию НС представителей профсоюза рекомендациями о практических действиях по защите прав и интересов работника, с которым произошёл НС на производстве.

Известно стремление работодателей переложить на самого пострадавшего всю вину за происшедший НС на производстве. Нередко расследование НС проводится без учёта всесторонних обстоятельств, недостаточно объективно. В результате истинные причины остаются не выявленными. От этого эффективность работы по профилактике травматизма снижается, пострадавший либо члены его семьи не получают должной компенсации за причинение вреда здоровью.

Защитная функция представителя Профсоюза во время его обязательного по закону (ст.229 ТК РФ) участия в составе комиссии при расследовании НС на производстве заключается в том, чтоб комиссия объективно и всесторонне исследовала обстоятельства и выявила истинные причины несчастного случая, а в случае наличия вины пострадавшего – в умении компетентно, настойчиво и обоснованно добиваться решения об отсутствии или существенном уменьшении степени вины пострадавшего в происшедшем НС.

Степень вины пострадавшего влияет на сумму ежемесячных страховых выплат. Также, наличие вины пострадавшего может повлиять на решение суда, если он обратится за взысканием компенсации материального и морального ущерба.

Каждый факт отсутствия или минимальной степени вины пострадавшего станет в последующем действенным аргументом и мотивом для вступления работников в профсоюз.



Задачи представителей профсоюза при участии в комиссиях по расследованию НС на производстве.

- добиваться, чтобы все несчастные случаи на производстве были зафиксированы и расследованы;
- проводить разъяснительную работу с работниками производственных подразделений о недопустимости сокрытия несчастных случаев на производстве, так как сокрытие несчастных случаев - это провокация их повторения;
- контролировать правильность и своевременность ведения расследования несчастных случаев;
- контролировать выполнение мероприятий по предупреждению подобных несчастных случаев на производстве.

■ 4.1. ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ РАБОТА ПО НС

После прибытия на место следует обратить внимание на предметы, от которых пострадавший получил повреждения, а также на те предметы, которые относятся к средствам обеспечения безопасности и СИЗ (ограждения, строительные каски, страховочные пояса и т.д.), из-за отсутствия или ненадлежащего исполнения которых пострадавший получил повреждения либо погиб.

Также в рамках совместного осмотра необходимо при возможности сделать копии всей имеющейся на объекте документации, определяющей обеспечение безопасных условий производственного процесса (журналы инструктажей, ППР, ПОС и др.), а также все документы по охране труда, имеющие отношение к пострадавшему (карточки учета выдачи СИЗ, документы по проведенной СОУТ, документы по проведенным медицинским осмотрам, документы, подтверждающие прохождение пострадавшим обучения по охране труда, по профессии и т.д.).

В необходимых случаях принимать участие в проведении опроса очевидцев и должностных лиц. В ходе опроса имеющихся на объекте должностных лиц установить организации и индивидуальных предпринимателей, которые проводили работы на объекте (полное наименование, юридические и фактические адреса, телефоны, а также структуру взаимоотношений организаций). Установить обязанности на каждое должностное лицо по соблюдению требований безопасности при ведении работ. В обязательном порядке получить объяснения от работников и руководителей объекта с целью установления факта наличия трудовых отношений или других правоотношений между пострадавшим и работодателем. При этом необходимо выяснить, какой период времени работник проработал на объекте, когда и где он получал заработную плату, заключал ли он какие-либо договоры с работодателем, кто именно допустил его к работе, как был организован производственный процесс, каким

образом давались задания и контролировалось ли их исполнение, кто и как контролировал безопасные условия выполнения работ, проводилось ли с пострадавшим обучение по безопасному проведению работ и т.д.

■ 4.2. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ РАССЛЕДОВАНИЯ НС

■ 4.2.1. УСТАНОВЛЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЯ, ФОРМИРОВАНИЕ КОМИССИИ ПО РАССЛЕДОВАНИЮ НС

Расследование НС на производстве проводит комиссия, образованная в соответствии со ст. 229 ТК РФ.

Для расследования несчастного случая работодатель (его представитель) незамедлительно образует комиссию в составе не менее трёх человек. В состав комиссии включаются специалист по охране труда или лицо, назначенное ответственным за организацию работы по охране труда приказом (распоряжением) работодателя, представители работодателя, представители выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников. В состав комиссии обязан входить представитель первичной профсоюзной организации (по решению профсоюзного комитета представителем может быть уполномоченный по охране труда). Комиссию возглавляет работодатель (его представитель).

При расследовании НС (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо НС (в том числе группового) со смертельным исходом в состав комиссии также включаются государственный инспектор труда, представители органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления (по согласованию), представитель территориального объединения организаций профсоюзов, а при расследовании указанных несчастных случаев с застрахованными - представители исполнительного органа страховщика (по месту регистрации работодателя в качестве страхователя). В данном случае комиссию возглавляет как правило, государственный инспектор труда.

В зависимости от места НС, конкретных обстоятельств НС, устанавливается работодатель, который приказом (распоряжением) утверждает состав комиссии по расследованию НС.

НС, происшедший с лицом, направленным для выполнения работы к другому работодателю и участвовавшим в его производственной деятельности, расследуется комиссией, образованной работодателем, у которого произошел НС (принимающей стороной). В состав комиссии входит представитель работодателя, направившего это лицо.

НС, происшедший с лицом, выполнявшим работу на территории другого работодателя, расследуется комиссией, образованной работодателем.



лем (его представителем), по поручению которого выполнялась работа, с участием при необходимости работодателя (его представителя), за которым закреплена данная территория на правах собственности, владения, пользования (в том числе аренды) и на иных основаниях.

НС, происшедший с лицом, выполнявшим по поручению работодателя (его представителя) работу на выделенном в установленном порядке участке другого работодателя, расследуется комиссией, образованной работодателем, производящим эту работу, с обязательным участием представителя работодателя, на территории которого она проводилась. НС, происшедший с работником при выполнении работы по совместительству, расследуется и учитывается по месту работы по совместительству. В этом случае работодатель (его представитель), проводивший расследование, с письменного согласия работника может информировать о результатах расследования работодателя по месту основной работы пострадавшего.

Если НС произошел в организации (на объекте), подконтрольной Ростехнадзору, состав комиссии по расследованию несчастного случая должен утверждать руководитель его территориального органа, представитель этого органа возглавляет комиссию (ч. 13 ст. 229 ТК РФ). К полномочиям этого органа отнесен надзор в области промышленной безопасности. Основанием для формирования комиссии в этом случае будет направленное работодателем в территориальный орган Ростехнадзора извещение о несчастном случае на производстве. Конкретный порядок взаимодействия работодателя и территориального органа Ростехнадзора при утверждении состава комиссии законодательно не установлен. Поэтому рекомендуется заранее уточнить в Ростехнадзоре номера телефонов, факсов, а также способы передачи-получения необходимой информации.

Расследование НС, происшедшего в результате катастрофы, аварии или иного повреждения транспортного средства, проводится комиссией, образуемой и возглавляемой работодателем (его представителем), с обязательным использованием материалов расследования катастрофы, аварии или иного повреждения транспортного средства, проведенного соответствующим федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, органами дознания, органами следствия и владельцем транспортного средства.

При групповом НС с числом погибших пять человек и более в состав комиссии включаются также представители федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права

(Центрального аппарата Роструда), и общероссийского объединения профессиональных союзов. Возглавляет комиссию руководитель государственной инспекции труда - главный государственный инспектор труда соответствующей Государственной инспекции труда или его заместитель по охране труда, а при расследовании несчастного случая, происшедшего в организации или на объекте, подконтрольном территориальному органу федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере промышленной безопасности, - руководитель этого территориального органа.

Во всех случаях состав комиссии должен состоять из нечетного числа членов (Постановление Минтруда России от 24.10.2002 № 73).

Каждый пострадавший, а также его законный представитель или иное доверенное лицо имеют право на личное участие в расследовании НС, происшедшего с пострадавшим. При этом пострадавший или его доверенное лицо в состав комиссии по расследованию не включается.

■ 4.2.2. СРОКИ ПРОВЕДЕНИЯ РАССЛЕДОВАНИЯ НС

Расследование НС (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили легкие повреждения здоровья, проводится комиссией в течение трех дней. Расследование НС (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо НС (в том числе группового) со смертельным исходом проводится комиссией в течение 15 дней.

При необходимости проведения дополнительной проверки обстоятельств НС, получения соответствующих медицинских и иных заключений указанные в настоящей статье сроки могут быть продлены председателем комиссии, но не более чем на 15 дней. Если завершить расследование НС в установленные сроки не представляется возможным в связи с необходимостью рассмотрения его обстоятельств в организациях, осуществляющих экспертизу, органах дознания, органах следствия или в суде, то решение о продлении срока расследования принимается по согласованию с этими организациями, органами либо с учетом принятых ими решений.

■ 4.2.3. ВЫЕЗД НА МЕСТО НС КОМИССИИ ПО РАССЛЕДОВАНИЮ НС

В соответствии со ст. 229.2 ТК РФ и п. 21 Приложения №2 к постановлению Минтруда России от 24 октября 2002 г. № 73 «Положение об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях», в ходе расследования каждого несчастного случая комиссия производит осмотр места происшествия, вы-

являет и опрашивает очевидцев несчастного случая и должностных лиц, чьи объяснения могут быть необходимы, знакомится с действующими в организации локальными нормативными актами и организационно-распорядительными документами (коллективными договорами, уставами и др.), в том числе устанавливающими порядок решения вопросов обеспечения безопасных условий труда и ответственность за это должностных лиц, получает от работодателя (его представителя) иную необходимую информацию и по возможности - объяснения от пострадавшего по существу происшествия.

■ 4.2.4. ДОКУМЕНТЫ, ОФОРМЛЯЕМЫЕ В РАМКАХ ВЫЕЗДА НА МЕСТО НС

По результатам выезда на место НС оформляется протокол осмотра по установленной форме.

Обязательными элементами вводной части протокола являются:

- 1) место и дата производства осмотра;
- 2) должность, фамилия, инициалы лица, производившего осмотр и составившего протокол;
- 3) основания производства осмотра;
- 4) характер происшествия, расположение места осмотра;
- 5) время начала и окончания осмотра;
- 6) фамилия, имя и отчество каждого участника осмотра; занимаемая должность представителей учреждений и предприятий; адреса понятых;
- 7) условия проведения осмотра (освещение, метеорологические или иные условия, влияющие на проведение осмотра);

В протоколе осмотра места несчастного случая, в обязательном порядке, отражается следующая информация:

- 1) обстановка и состояние места происшествия несчастного случая на момент осмотра;
- 2) описание рабочего места (агрегата, машины, станка, транспортного средства и другого оборудования), где произошел несчастный случай;
 - 2.1) Сведения о проведении специальной оценки условий труда (аттестации рабочих мест по условиям труда) с указанием индивидуального номера рабочего места и класса (подкласса) условий труда;
 - 2.2) Сведения об организации, проводившей специальную оценку условий труда (аттестацию рабочих мест по условиям труда) (наименование, ИНН);
- 3) описание части оборудования (постройки, сооружения), материала, инструмента, приспособления и других предметов, которыми была нанесена травма;
- 4) наличие и состояние защитных ограждений и других средств безопасности;

5) наличие и состояние средств индивидуальной защиты, которыми пользовался пострадавший;

6) наличие общеобменной и местной вентиляции и ее состояние;

7) состояние освещенности и температуры.

В конце протокола отмечаются:

1) время окончания осмотра;

2) объекты, обнаруженные, зафиксированные и изъятые при осмотре; описывается их упаковка, куда они направлены или кому переданы для хранения;

3) замечания иных участников осмотра;

4) прилагаемые к протоколу осмотра планы, схемы фотографии.

4.2.5. УСТАНОВЛЕНИЕ КРУГА ЛИЦ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОПРОСОВ, В ТОМ ЧИСЛЕ НА МЕСТЕ ПРОИСШЕСТВИЯ. ПРОВЕДЕНИЕ ОПРОСОВ

В рамках расследования НС, в соответствии с ст.229.2 ТК РФ, необходимо проводить опрос должностных лиц, имеющих непосредственное отношение к произошедшему НС, опрос очевидцев и, если возможно по медицинским показаниям, пострадавшего работника.

Комиссия выявляет и опрашивает очевидцев происшедшего НС, лиц, допустивших нарушения требований охраны труда, получает необходимую информацию от работодателя и, по возможности, объяснение от пострадавшего. Именно по их объяснениям можно определить обстоятельства и причины НС. Численность опрошенных варьируется в зависимости от места и обстоятельств НС.

4.2.6. СБОР МАТЕРИАЛОВ, ДОКУМЕНТОВ. ВИДЫ ДОКУМЕНТОВ, ИЗУЧАЕМЫХ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ НС

При расследовании НС комиссией анализируются документы, связанные с работой пострадавшего, допуском пострадавшего работника к самостоятельной работе (инструктажи, обучение, проведение медицинских осмотров (в том числе обязательных психиатрических освидетельствований), обеспечение необходимыми СИЗ и проч. Анализируются документы, регламентирующие порядок безопасного ведения работ - инструкции по охране труда, проекты производства работ, технологические карты, эксплуатационная документация на используемое оборудование и т.д. Распорядительные документы, устанавливающие ответственность за безопасное ведение работ на участке, где произошел НС, должностные инструкции ответственных лиц и документы, подтверждающие прохождение должностными лицами соответствующих обучений по охране труда.

Комиссией принимаются к рассмотрению только оригиналы подго-



товленных документов, после чего с них снимаются заверенные копии (делаются выписки). Документы с надлежаще не оформленными поправками, подчистками и дополнениями как официальные не рассматриваются и подлежат изъятию.

Документы можно разделить на следующие виды:

1. Характеризующие объект происшествия в целом:

- а) проектная и монтажная документация, включая изменения, связанные с монтажом, эксплуатацией и ремонтом объекта;
- б) акт приемки объекта в эксплуатацию;
- в) относящиеся к объекту стандарты, технические условия;
- г) акты обследования и предписания органов надзора.

2. Характеризующие состояние оборудования:

- а) его технический паспорт и комплектовочная ведомость;

3. Характеризующие выполняющуюся работу:

- а) технологический регламент (его разделы с описанием стадий производственного процесса, технологических режимов эксплуатации оборудования и допустимые отклонения);

- б) наряды-задания, наряды-допуски, рабочие наряды, маршрутные (путевые) листы;

- в) планы работ;

- г) дневники, журналы и графики работ;

- д) акты промежуточных работ;

- е) записи в вахтенных (вахтовых) и сменных журналах, операционных листах о режиме работы оборудования, времени его пуска и отключения, показаниях контрольно-измерительных приборов, отклонениях от установленных параметров и возникших в связи с этим аномалиях, мерах по их устранению и полученных результатах;

- ж) записи в журналах регистрации лабораторных анализов сырья, готовой продукции;

- з) картограммы автоматической записи технологических процессов;

- и) инструкции по эксплуатации оборудования.

4. Регламентирующие безопасность работ:

- а) общие, межотраслевые, отраслевые, локальные нормативные акты;

- б) инструкции и правила эксплуатации оборудования (завода-изготовителя);

- в) инструкции по охране труда по профессиям, для отдельных работ и оборудования;

- г) разделы технологического регламента с требованиями безопасности к данному виду работ и рабочему месту;

- д) инструкции по поведению работающих в регламентных условиях;

- е) инструкции по составлению планов ликвидации аварий и сами планы;

ж) приказы и распоряжения по распределению обязанностей в сфере охраны труда;

з) разделы инструкций для инженерно-технических работников, касающиеся обеспечения безопасности труда.

Документы, регламентирующие трудовую деятельность работника.

а) трудовой договор;

б) карточка формы Т-2;

в) Правила внутреннего трудового распорядка;

г) приказ о приеме на работу;

д) Коллективный договор (при наличии);

е) трудовая книжка;

ж) табель учета рабочего времени;

з) должностная инструкция;

к) график отпусков.

4.2.7. ПОДБОР НЕОБХОДИМЫХ ДОКУМЕНТОВ В МАТЕРИАЛЫ РАССЛЕДОВАНИЯ НС

Материалы расследования НС включают:

- приказ (распоряжение) о создании комиссии по расследованию НС; планы, эскизы, схемы, протокол осмотра места НС, а при необходимости:

- фото- и видеоматериалы;

- документы, характеризующие состояние рабочего места, наличие опасных и вредных производственных факторов;

- выписки из журналов регистрации инструктажей по охране труда и протоколов проверки знания пострадавшими требований охраны труда;

- протоколы опросов очевидцев несчастного случая и должностных лиц, объяснения пострадавших;

- экспертные заключения специалистов, результаты технических расчетов, лабораторных исследований и испытаний;

- медицинское заключение о характере и степени тяжести повреждения, причиненного здоровью пострадавшего, или причине его смерти, нахождении пострадавшего в момент несчастного случая в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;

- копии документов, подтверждающих выдачу пострадавшему специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты в соответствии с действующими нормами;

- выписки из ранее выданных работодателю и касающихся предмета расследования предписаний государственных инспекторов труда и должностных лиц территориального органа соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по государственному надзору в установленной сфере деятельности (если несчастный случай произошел в организации или на объекте, подконтрольных



этому органу), а также выписки из представлений профсоюзных инспекторов труда об устранении выявленных нарушений требований охраны труда;

- другие документы по усмотрению комиссии.

Конкретный перечень материалов расследования определяется председателем комиссии в зависимости от характера и обстоятельств НС.

■ 4.2.8. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ РАБОДАТЕЛЕМ ДОКУМЕНТОВ.

Комиссией принимаются к рассмотрению только оригиналы представленных документов, после чего с них снимаются и заверяются копии (делаются выписки).

■ 4.2.9. АНАЛИЗ ПОЛУЧЕННЫХ ДОКУМЕНТОВ.

Члены комиссии знакомятся с собранными документами, которые анализируются на предмет соответствия государственным нормативным требованиям охраны труда.

■ 4.2.10. ОПРЕДЕЛЕНИЕ КРУГА ЛИЦ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОПРОСА ЧЛЕНАМИ КОМИССИИ. СОСТАВЛЕНИЕ ПРОТОКОЛА ОПРОСА.

Основным кругом лиц в проведении опросов являются:

- Должностные лица организации, в которой произошел НС (непосредственный руководитель пострадавшего, генеральный директор). При опросе должностных лиц организации рассматривать вопросы по факту проведенного анализа представленных документов.

- Свидетели/очевидцы НС. При опросе свидетелей/очевидцев грамотная расстановка и детализация вопросов поможет убедиться в доводах о правильности или неправильности организации производственного процесса.

- Пострадавший. При опросе пострадавшего следует рассматривать все этапы его работы с момента прихода на предприятие, так как достаточно часто при правильной расстановке вопросов можно с помощью показаний пострадавшего определить, правильно ли была организована его работа со стороны администрации предприятия, особенно в рамках создания безопасных условий труда пострадавшему.

Опрос оформляется протоколом, в котором отражаются данные об опрашиваемом, ответы на поставленные вопросы. Форма протокола утверждена Приложением №1 к постановлению Минтруда РФ от 24 октября 2002г. 373 форма 6. Протокол подписывается лицами, участвующими в опросе.

■ 4.2.11. ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ, ВЫЯСНЯЕМЫЕ ПРИ ОПРОСЕ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

В рамках расследования НС, в соответствии 229.2 ТК РФ, необходимо проводить опрос должностных лиц, имеющих отношение к произошедшему НС.

В ходе опроса должностных лиц необходимо установить обязанности, закрепленные за ними по соблюдению требований безопасности при ведении работ, установить:

- каким образом было осуществлено обеспечение безопасности при выполнении работ;
- проводился ли инструктаж с пострадавшим, был ли он обеспечен необходимыми СИЗ;
- проводилось ли с ним обучение безопасным методам и приемам выполнения работ;
- проходил ли пострадавший медицинский осмотр;
- был ли получен наряд-допуск на проведение работ;
- какие меры безопасности предусмотрены в проекте производства работ;
- установить, какая была разработана организационно-распорядительная документация по обеспечению требований безопасности на объекте производства работ и был ли с ней ознакомлен пострадавший.

Для объективного и аргументированного определения ответственных за допущенные нарушения лиц, проведение вышеуказанных опросов рекомендуется проводить после сбора документов по НС, так как для проведения опроса будет готовая платформа четко сформулированных вопросов, то есть у инспектора появляется возможность максимально детализировать вопросы, имеющие значение для доказательной базы.

К объяснениям руководителей работ следует подходить критически, потому что они зачастую непосредственно несут ответственность за допущенные нарушения правил охраны труда, а также за неправильные действия подчиненных работников, поэтому иногда пытаются дать необъективные сведения об обстоятельствах происшествия. Данные ими сведения необходимо подтвердить или опровергнуть в объяснениях других лиц. Предпочтение отдается фактам, изложенным в объяснениях незаинтересованных лиц.

■ 4.2.12. ПРОВЕДЕНИЕ ОПРОСА ОЧЕВИДЦЕВ ПРОИСШЕСТВИЯ, ПОСТРАДАВШИХ

В процессе расследования важное значение имеют объяснения очевидцев. Комиссия выявляет и опрашивает очевидцев происшедшего НС. Именно по их объяснениям можно определить обстоятельства и причины



НС. Неправильно отказываться от чьих-либо объяснений на том основании, что все уже известно и дополнительные сведения не требуются. Каждое объяснение может подтвердить достоверность уже имеющихся данных, дополнить их или уточнить, а в ряде случаев и поставить под сомнение. Опрос очевидцев НС не следует откладывать. Его надо провести параллельно с осмотром места НС или непосредственно после него, чтобы исключить от комиссии сокрытия того или иного факта, и в отдельном помещении. Заинтересованные лица при опросе не должны присутствовать, так как они словом или жестом могут повлиять на ход опроса или написание объяснения.

Опрос очевидцев НС должен иметь форму непринужденной беседы. Никакие требования, предупреждения об ответственности за неправильные показания, а тем более угрозы при этом недопустимы. Нельзя заведомо, до заключения комиссии, подчеркивать, что НС произошел по вине опрашиваемого.

Примерный перечень вопросов очевидцу НС:

1. Где находился очевидец в момент несчастного случая, и что он в это время там делал?

2. Если выполнял работу совместно с пострадавшим, то необходимо выяснить:

2.1. Кто давал задание на работу, при выполнении которой произошел несчастный случай? Как она должна была выполняться, какие меры безопасности при этом необходимо соблюдать? Как фактически выполнялось задание и почему именно так?

2.2. Проводился ли инструктаж по работе, при выполнении которой произошел НС, кто проводил, где и когда? Содержание инструктажа.

2.3. Ознакомлены ли рабочие, выполняющие задание, с инструкцией по охране труда при выполнении данной работы?

2.4. Обеспеченность работников спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты. Причины неприменения (не ношения).

2.5. Состояние рабочего места, наличие ограждающих устройств, блокировок, средств сигнализации, плакатов и знаков безопасности.

2.6. Приходилось ли раньше выполнять такую работу пострадавшему и очевидцу? Соответствовала ли выполняемая работа профессии очевидца?

2.7. Как обычно выполнялась очевидцем и другими работниками данная работа, при выполнении которой произошел НС? Допускались ли нарушения правил техники безопасности (какие именно) при выполнении таких работ? Реакция на нарушения со стороны административно-технического персонала. Принимаемые ими меры к нарушителям. Привести примеры.

2.8. Какую конкретно операцию выполнял пострадавший перед НС,

в каком положении, каким инструментом? Кто из работников находился в это время рядом с местом, где выполнялась работа?

3. Как вел себя пострадавший до происшествия, в момент происшествия и после него?

4. Были ли слышны сигналы об опасности и как реагировали на это пострадавший и работающие с ним лица?

5. Мнение очевидца о причинах НС.

6. Кому сообщил очевидец о происшедшем НС и его действия после происшествия?

7. Кем и какие были приняты меры по оказанию пострадавшему первой помощи. Какие медицинские средства использовались при оказании первой помощи?

8. Когда, кто и как сообщил в «Скорую медицинскую помощь» о происшедшем НС. Когда машина «Скорой медицинской помощи» прибыла на объект? На каком транспорте, когда и кем пострадавший был доставлен в лечебное учреждение?

■ 4.2.13. УСТАНОВЛЕНИЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ НС

Комиссией устанавливаются события, предшествовавшие НС и непосредственно с ним связанные. Изучаются объяснения очевидцев, должностных лиц и самого пострадавшего. Анализируются собранные комиссией материалы.

Чем полнее и объективнее будут установлены обстоятельства НС, тем точнее в определении причин и больше гарантии правильности принятого решения о мероприятиях предупреждения травматизма.

■ 4.2.14. ЗАПРОС МАТЕРИАЛОВ ПРОВЕРКИ ИЗ СЛЕДСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

Для установления объективных обстоятельств НС при проведении расследований необходимо сделать запрос в следственные органы о предоставлении материалов проверки КУСП (книга учета сообщений о преступлениях).

Данный запрос выполняет Государственный инспектор труда.

Примерный перечень материалов:

- копия протокола осмотра места происшествия, составленного сотрудником СК с указанием нарушений требований охраны труда;
- копии протоколов опросов очевидцев/свидетелей НС, составленных сотрудником СК;
- копии протоколов опросов должностных лиц организации, работником которой являлся пострадавший, составленных сотрудником СК;
- иные материалы и документы, устанавливающие порядок безопасного ведения работ на объекте, где произошел НС (изъятые журналы

регистрации инструктажей по охране труда, проекты производства работ, инструкции по охране труда и проч. материалы).

■ 4.2.15. НАЗНАЧЕНИИ ЭКСПЕРТИЗЫ. ПОЛУЧЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ЭКСПЕРТИЗЫ

Повышенного внимания требует изучение всех обстоятельств НС, происшедших при эксплуатации приборов, станков, машин, оборудования и других средств производства в результате воздействия этого оборудования на работника, а также в результате нарушений технологических процессов. В целях объективной оценки таких НС после обследования места НС и изучения первичных документов инспектором должны быть рассмотрены вопросы о целесообразности выполнения технических расчетов, лабораторных исследований, испытаний, экспертных работ с привлечением аккредитованных специалистов-экспертов, которые в соответствии со ст. 229.2 ТК РФ должны проводиться за счет средств работодателя.

Основные вопросы, которые устанавливаются по результатам экспертизы:

- заключение о соответствии и состоянии оборудования, иных технических средств нормативным требованиям охраны труда;
- заключение о технических причинах и механизма происшествия;
- заключение о соответствии технологии выполнения работ государственным нормативным требованиям охраны труда;
- заключение об организационных недостатках выполнения технологической операции, нарушений правил охраны труда и лиц, ответственных за допущенные нарушения.

■ 4.2.16. МЕДИЦИНСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА. ОСНОВНЫЕ ГРУППЫ ВОПРОСОВ

Медицинская экспертиза направлена на установление последствий травмирования и выявление у пострадавшего медицинских противопоказаний к допуску к соответствующей работе, алкогольного или иного опьянения.

Основные вопросы, которые устанавливаются по результатам экспертизы:

- какова причина смерти пострадавшего?;
- какие повреждения причинены пострадавшему, каков их характер, локализация?;
- соответствовало ли состояние здоровья пострадавшего медицинским требованиям, предъявляемым при допуске к выполнению определенного вида работы (или при наличии вредных производственных факторов), если нет, то какие имелись противопоказания;

- не обусловлено ли заболевание данного лица, вызвавшее потерю трудоспособности, вредными условиями труда, которые могли действовать на пострадавшего?;

- находилось ли данное лицо в состоянии алкогольного опьянения, если да, то какова его степень; соответствуют ли такие-то сведения о времени употребления этим лицом алкоголя и его количества результатам экспертизы?

4.2.17. ПРОДЛЕНИЕ СРОКОВ РАССЛЕДОВАНИЯ

Если возникает необходимость проведения дополнительной проверки обстоятельств НС, в том числе с проведением соответствующих медицинских, технических и иных экспертиз, дополнительного получения соответствующих медицинских и иных заключений, то сроки могут быть продлены председателем комиссии, но не более чем на 15 дней. Решение о дополнительном продлении срока его расследования принимается по согласованию с руководителем ГИТ, с последующим информированием об этом соответствующего правоохранительного органа. В случае, если закончить расследование НС в указанные сроки не представляется возможным, в связи с необходимостью рассмотрения его обстоятельств в организациях, осуществляющих экспертизу, органах дознания, органах следствия либо в суде, то решение о продлении срока расследования НС принимается по согласованию с этими организациями, органами или с учетом принятых ими решений. Распоряжение о продлении сроков расследования, а также все документы, подтверждающие правомерность продления сроков, прикладываются к материалам расследования НС.

4.2.18. РАССЛЕДОВАНИЕ НС ПРИ ИЗМЕНЕНИИ СТЕПЕНИ ТЯЖЕСТИ

О НС, которые по прошествии времени перешли в категорию тяжелых несчастных случаев или несчастных случаев со смертельным исходом, работодатель (его представитель) в течение трех суток после получения сведений об этом направляет извещение по установленной форме в соответствующую ГИТ, уполномоченную на осуществление федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, территориальное объединение организаций профсоюзов и территориальный орган соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, если НС произошел в организации или на объекте, подконтрольных этому органу, а о страховых случаях - в исполнительный орган страховщика (по месту регистрации работодателя в качестве страхователя).



Далее организуется расследование по установленному порядку.

■ 4.3. ЗАВЕРШЕНИЕ РАССЛЕДОВАНИЯ НЕСЧАСТНОГО СЛУЧАЯ

■ 4.3.1. ПРАКТИЧЕСКИЕ ДЕЙСТВИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ПРОФСОЮЗА ПО УСТАНОВЛЕНИЮ СТЕПЕНИ ВИНЫ ПОСТРАДАВШЕГО (ЗАСТРАХОВАННОГО РАБОТНИКА).

В связи с обстоятельствами, подробно описанными в п.2.4. настоящих Методических рекомендаций, представителю профсоюза участвующему в расследовании необходимо добиваться, чтобы в материалах расследования отсутствовало словосочетание «грубая неосторожность» застрахованного работника. Отсутствие этих слов или замена их на слова «неосторожность», или «неосмотрительность» даёт возможность законно признать, что ответственность пострадавшего не наступает и возмещение вреда, причинённого его здоровью, подлежит в полном размере.

Участие представителей профсоюза в комиссиях по расследованию несчастных случаев на производстве зачастую связано с конфликтами, с различными оценками одних и тех же фактов. Учитывая, что от результатов расследований во многом зависит судьба пострадавших работников от несчастных случаев на производстве, профсоюзным организациям необходимо направлять в составы комиссий таких представителей, которые кроме необходимой теоретической подготовки в области охраны труда имели бы навыки самостоятельного выявления обстоятельств и причин несчастных случаев, умели бы выявлять и доказывать меру ответственности должностных лиц, принципиально отстаивая интересы пострадавшего. Являясь определённым гарантом для пострадавшего по расследованию несчастного случая, уже на ранней стадии работы комиссии представители должны определиться с возможностью применения смешанной ответственности и проводить определённую работу с членами комиссии по данному вопросу. Здесь должно работать правило, что доказывать ответственность работника должен работодатель, но никак не представитель профсоюзной организации. Если комиссия по расследованию приходит к решению о применении смешанной ответственности, то данное решение должно быть принято с учётом Заключения профсоюзного комитета о степени вины застрахованного (ст.14 ФЗ от 24.07.1998 №125-ФЗ). Представитель профсоюзной организации, будучи членом комиссии, отстаивает Заключение профсоюзного комитета.

■ 4.3.2. ИТОГОВОЕ ЗАСЕДАНИЕ КОМИССИИ ПО ПРИНЯТИЮ РЕШЕНИЙ. КВАЛИФИКАЦИЯ НС

По окончании проведения мероприятий, связанных с расследованием НС, изучения собранных членами комиссии материалов, а также подготовки проектов актов расследования несчастного случая (форма 4)

и о НС на производстве (форма Н-1) (в случае необходимости), председатель комиссии назначает время окончательного заседания комиссии и место заседания. О времени заседания представитель работодателя, по требованию председателя комиссии, заблаговременно оповещает всех членов комиссии.

Во время заседания комиссия (в предусмотренных законом случаях инспектор ГИТ, самостоятельно проводивший расследование) изучает материалы расследования, на основании которых устанавливает обстоятельства и причины НС, лиц допустивших нарушения требований охраны труда и вырабатывает предложения по устранению выявленных нарушений, причин НС.

Анализ причин НС должен включать следующие этапы:

- выявление всех причин, которые привели к травме;
- установление взаимосвязи тех причин, которые непосредственно повлияли на ход событий;
- определение основной причины НС (в том числе технической), вызвавшей травмирование пострадавшего.

При установлении основной причины НС в первую очередь следует обращать внимание на:

- конструктивные недостатки производственного оборудования (аппаратов, приборов, установок и т.д.), транспортных средств, автомобильно-го транспорта, транспортно-технологического оборудования, приспособлений и инструментов, оградительных или предохранительных устройств, а также на отсутствие ограждений, блокировочных устройств, средств пассивной безопасности и других средств коллективной защиты;
- нарушения конструкций машин, механизмов, оборудования, средств коллективной защиты, приспособлений и инструментов или их узлов и деталей, происшедшие в процессе эксплуатации;
- отсутствие или неправильное проведение планово-предупредительного ремонта автомобильного транспорта, грузоподъемных механизмов, транспортных средств, производственного и транспортно-технологического оборудования, приспособлений и инструментов, блокировочных устройств; разладку или износ устройств защиты, управления и т.д.; неисправность средств коллективной защиты и СИЗ; разрушение или поломку деталей оборудования, инструмента, предохранительных и оградительных устройств и т.д.;
- неудовлетворительное (неисправное, не соответствующее санитарным и строительным нормам и правилам) техническое состояние зданий, сооружений и их элементов, обрушение элементов производственных зданий (крыш, стен, потолков, полов, лестничных клеток, проходов, проездов и т.д.); неточный учет требований системы стандартов безопасности труда при разработке прогрессивных технологических процессов;



- недостаточную механизацию тяжелых и опасных операций (погрузочно-разгрузочных, транспортных и складских работ);
- отсутствие подъемно-транспортных средств для перемещения тяжелых деталей при установке их на оборудование или ремонте и монтаже последнего;
- несоответствие средств механизации, предусмотренных действующей нормативной документацией (правила, стандарты, нормы и т.д.), при установке заготовок для обработки и съеме деталей с оборудования и т.д.;
- отсутствие необходимой технической документации;
- нарушения работающими технологических процессов, предусмотренных технологическими картами, правилами и нормами по охране труда (нарушение правил эксплуатации котлов и сосудов, работающих под давлением, нарушение санитарных правил хранения, транспортирования и применения ядохимикатов);
- несоблюдение установленных нормативами документами требований безопасности к технологическим процессам;
- применение материалов, приспособлений и инструментов, не предусмотренных технологическими документами (картами, паспортами и т.д.);
- нарушения администрацией правил и норм безопасной организации работ из-за отсутствия или недостаточного технического надзора и контроля за соблюдением безопасности труда при ведении случайных, разовых, ремонтных, монтажно-демонтажных работ;
- недостатки в организации групповой работы (не выделение специального работника для обеспечения безопасности группе работающих на одном рабочем месте);
- выполнение работ с повышенной опасностью без наряда-допуска, определяющего порядок и методы безопасного их проведения; нарушения со стороны администрации режимов труда и отдыха;
- принятие неправильных решений администрацией в области охраны труда;
- нарушение правил охраны труда администрацией (допуск без медицинского освидетельствования и т.д.);
- неисправность или отсутствие спецодежды, а также несоответствие ее стандартам (например, повреждение рук, проколы пальцев концами проволочек стальных канатов из-за отсутствия или плохого состояния рукавиц);
- неисправность или отсутствие других средств индивидуальной защиты - очков, щитков, масок (например, травмы глаз осколками абразива, стружкой при заточке инструмента без защитных очков, облучение глаз ультрафиолетовыми лучами при выполнении электросварочных работ без применения специальных защитных очков);

- некачественный уход за средствами индивидуальной защиты (несвоевременная смена фильтров респираторов и др.);
- отсутствие инструктажа (вводного, на рабочем месте, повторного, периодического и др.) или его неполнота, поверхностность (не охватывает все темы или операции выполняемой работы), а также отсутствие или недостаточное обучение, направленное на повышение безопасности работающих, обслуживающих сложные агрегаты, установки или механизмы;
- обучение по специальности, не имеющей отношения к выполняемой работе;
- выполнение работником работы, не обусловленной трудовым договором.

Чтобы установить основную причину, следует рассматривать все выявившиеся в ходе расследования причины, и в качестве основной выбрать ту, устранение которой исключает действие остальных. При этом в первую очередь необходимо определить техническую причину.

По результатам изучения материалов расследования комиссия (в предусмотренных законом случаях инспектор, самостоятельно проводивший расследование) составляет акт о расследовании НС (форма 4), который подписывается всеми членами комиссии. Акт составляется в двух экземплярах, обладающих равной юридической силой.

В материалах расследования должны быть указаны конкретные должностные лица, ответственные за НС. Указав фамилию, имя, отчество и должность ответственного должностного лица, необходимо конкретно указать, какие пункты и статьи законов и иных нормативно-правовых актов, содержащих нормы трудового права, локальных актов им нарушены. К материалам расследования НС должны быть приложены документы или их заверенные копии, дающие наиболее полный, объективный ответ на вопросы о причинах аварии или НС, доказывающие нарушения правил или инструкций по охране труда, приведшие к травме.

В случае возникающих среди членов комиссии разногласий о квалификации НС либо иных разногласий обстоятельств, указанных в акте расследования, решения по возникшим разногласиям принимаются комиссией путем голосования на основании большинства голосов.

Члены комиссии, не согласные с ее решением, обязаны подписать акт о расследовании, приложив при этом к Акту свое особое мнение, в котором указаны пункты, с которыми они не согласны.

Акты о НС на производстве, расследование которых проводилось в установленных ТК РФ случаях самостоятельно государственным инспектором труда (ст. 229.3 ТК РФ, пп. 16, 20 (ч. 2), 25 и 38 (ч. 2), Положения), оформляются работодателем (его представителем или иным уполномоченным им лицом) на основании и в соответствии с заключением (актом о расследовании НС на производстве), составленным инспекто-



ром, проводившим его расследование. При этом в акте о НС на производстве делается запись (вместо подписей членов комиссии) о том, что он оформлен в соответствии с заключением (актом) инспектора с указанием его фамилии и инициалов, а также даты составления заключения (акта), которая удостоверяется печатью работодателя.

По результатам изучения материалов расследования, во время окончательного заседания, одной из основных задач комиссии является установление факта, были ли действия (бездействия) пострадавшего в момент НС обусловлены трудовыми отношениями с работодателем либо участием в его производственной деятельности, вследствие чего комиссия квалифицирует НС на производстве или как не связанный с производством и каким работодателем (в необходимых случаях) будет осуществляться учет НС.

По каждому НС, квалифицированному по результатам расследования как несчастный случай на производстве, на каждого пострадавшего отдельно оформляется акт о НС на производстве (форма Н-1) в трех экземплярах, обладающих равной юридической силой.

Акт (форма Н-1) подписывается всеми членами комиссии (с учетом приложенного особого мнения каждого члена комиссии, если оно имеется), утверждается работодателем и заверяется печатью организации.

■ 4.3.3. ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЯ О КВАЛИФИКАЦИИ НС, ПРОИСШЕДШИХ С РАБОТНИКАМИ ВСЛЕДСТВИЕ ОБЩЕГО ЗАБОЛЕВАНИЯ

При расследовании смертельного НС, если смерть пострадавшего работника наступила вследствие общего заболевания, подтвержденного в установленном порядке соответственно медицинской организацией, в акте в обязательном порядке должна быть отражена следующая информация:

1. О наличии или отсутствии переработок пострадавшим работником. С этой целью анализируются таблицы учета использования рабочего времени за последний год работы пострадавшего.

2. Об использовании ежегодных оплачиваемых и дополнительных за работу во вредных условиях труда отпусков пострадавшим работником за весь период его работы в данной организации.

3. Об условиях труда на рабочем месте пострадавшего работника. Анализируются результаты ранее проведенной аттестации рабочих мест по условиям труда и результаты специальной оценки условий труда. При наличии сомнений в качестве проведенной оценки условий труда, рассматривать вопрос о направлении материалов СОУТ для проведения государственной экспертизы качества, проведенной СОУТ данного рабочего места.

4. О результатах проведенного медицинского осмотра пострадавшего работника.

5. О результатах проведенного психиатрического освидетельствования пострадавшего работника.

По каждому смертельному НС, произошедшему в результате естественной смерти надлежит в обязательном порядке рассматривать вопрос о назначении и проведении экспертизы, направленной на установление причинно-следственной связи между нарушениями требований охраны труда или воздействием на работника в процессе трудовой деятельности вредных производственных факторов, которые могли повлиять на здоровье погибшего, и наступившими последствиями в виде смерти пострадавшего работника. Данная экспертиза проводится за счет средств работодателя.

Перед экспертами необходимо поставить следующий вопрос: «имелась ли причинно-следственная связь между наступлением смерти работника и условиями труда, в которых он осуществлял трудовую деятельность».

Для ответа на поставленный вопрос экспертам необходимо предоставить следующие сведения и документы:

- должностные обязанности умершего работника;
- график работы за последние 6 месяцев, предшествующие смерти работника;
- количество отработанных часов в течение 6 месяцев, предшествующих смерти работника;
- количество часов в течение 6 месяцев, предшествующих смерти работника, отработанных им сверх установленной нормы;
- сведения о прохождении умершим работником обязательного предварительного, периодического медицинского осмотра, психиатрического освидетельствования;
- сведения о результатах аттестации рабочего места по условиям труда/специальной оценки условий труда, а именно, какие факторы производственной среды и трудового процесса были выявлены;
- медицинские карты стационарного больного, амбулаторного больного, выписки из истории болезни и пр.;
- заключение профпатолога (при наличии).

Необходимо сделать запрос в Следственные органы о предоставлении информации о возбуждении уголовного дела или об отказе в возбуждении уголовного дела.

■ 4.3.4. ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЯ ПО СОКРЫТОМУ НС

При поступлении жалобы, заявления, иного обращения пострадавшего (его законного представителя или иного доверенного лица), состоявшего на иждивении погибшего в результате НС, либо лица, состоявшего с ним в близком родстве или свойстве (их законного представителя

или иного доверенного лица), о несогласии их с выводами комиссии по расследованию НС, а также при получении сведений, объективно свидетельствующих о нарушении порядка расследования, проводит дополнительное расследование в соответствии с требованиями главы 10 ТК РФ, независимо от срока давности НС. Расследование (дополнительное расследование) проводится, как правило, с привлечением профсоюзного инспектора труда, а при необходимости - представителей соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, и исполнительного органа страховщика (по месту регистрации работодателя в качестве страхователя). По результатам дополнительного расследования государственный инспектор труда составляет заключение о НС на производстве и выдает предписание, обязательное для выполнения работодателем (его представителем).

При поступлении жалобы, заявления, иного обращения граждан, в которых содержатся объективные сведения о сокрытии обстоятельств НС (причинении вреда жизни и здоровью работников), либо сведений из медицинских учреждений о получении травмы на производстве, государственный инспектор труда направляет служебную записку на имя руководителя (заместителя руководителя) Государственной инспекции труда с указанием объективных сведений о происшедшем НС на производстве (причинении вреда жизни и здоровью работников).

На основании служебной записки руководитель (заместитель руководителя) Государственной инспекции труда выдает распоряжение для проведения расследования несчастного случая на производстве.

■ 4.4. ОФОРМЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ РАССЛЕДОВАНИЯ НЕСЧАСТНОГО СЛУЧАЯ

■ 4.4.1. АКТ ПО ФОРМЕ 4

По результатам расследования каждого группового несчастного случая, тяжелого несчастного случая или несчастного случая со смертельным исходом (за исключением несчастных случаев, происшедших с профессиональными спортсменами во время тренировочного процесса или спортивного соревнования, либо в результате аварий в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты) составляется акт о расследовании группового несчастного случая (тяжелого несчастного случая, несчастного случая со смертельным исходом) по форме 4, предусмотренной Постановлением от 24 октября 2002 г. № 73 «Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях

и организациях» (далее по тексту - постановление), в двух экземплярах, которые подписываются все-ми лицами, проводившими в установленном порядке его расследование.

В акте расследования несчастного случая обязательно должны быть отражены сведения:

а) о прохождении работником необходимых видов медицинского осмотра (с приложением лицензии медицинского учреждения);

б) о предоставлении работнику отпуска (согласно графику отпусков);
в) об обеспечении работника СИЗ (с обязательной проверкой наличия сертификатов, деклараций соответствия);

г) об ознакомлении работника с результатами проведенной аттестацией рабочих мест (специальной оценкой условий труда);

д) о соответствии технологического процесса государственным нормативным требованиям охраны труда;

е) о прохождении работником необходимых видов инструктажей по охране труда, обучений и проверок знаний требований охраны труда и иных обязательных обучений (в электроустановках, при работе на высоте и т.д.);

ж) выписки из действующих нормативно-правовых актов, устанавливающих безопасный порядок ведения работ;

з) выписки из локальных нормативных актов, действующих у работодателя, устанавливающих безопасный порядок ведения работ;

и) выписка из ранее выданных на данном производстве (объекте) предписаний государственных инспекторов по охране труда и должностных лиц территориального органа государственного надзора (если несчастный случай произошел в организации или на объекте, подконтрольных этому органу), а также представлений профсоюзных инспекторов труда об устранении выявленных нарушений нормативных требований охраны труда.

■ 4.4.2. АКТ ФОРМЫ Н-1

НС, квалифицированные комиссией или государственными инспекторами труда, проводившими их расследование, как НС на производстве, подлежат оформлению актом о НС на производстве по форме Н-1, предусмотренной приложением №1 к вышеуказанному постановлению.

Акт формы Н-1 составляется комиссией, проводившей расследование несчастного случая на производстве, в двух экземплярах, обладающих равной юридической силой, на русском языке либо на русском языке и государственном языке субъекта Российской Федерации. При НС на производстве с застрахованным лицом составляется дополнительный экземпляр акта формы Н-1. При групповом НС на производстве акты формы Н-1 составляются на каждого пострадавшего отдельно.



Акты формы Н-1 подписываются всеми членами комиссии, проводившими в установленном порядке расследование НС.

В акте расследования обязательно должны быть отражены сведения:

- а) о прохождении работником всех видов медицинского осмотра (с приложением лицензии медицинского учреждения);
- б) о предоставлении работнику отпуска (согласно графику отпусков);
- в) об обеспечении работника средствами индивидуальной защиты (с обязательной проверкой наличия сертификатов, деклараций соответствия);
- г) об ознакомлении работника с результатами проведенной аттестацией рабочих мест (специальной оценкой условий труда);
- д) о соответствии технологического процесса государственным нормативным требованиям охраны труда;
- е) о прохождении работником всех видов инструктажей по охране труда, обучений и проверок знаний требований охраны труда и иных обязательных обучений (в электроустановках, при работе на высоте и т.д.);
- ж) выписки из действующих нормативно-правовых актов, устанавливающих безопасный порядок ведения работ;
- з) выписки из локальных нормативных актов, действующих у работодателя, устанавливающих безопасный порядок ведения работ.

■ 4.4.3. НАПРАВЛЕНИЕ МАТЕРИАЛОВ РАССЛЕДОВАНИЯ НС

По итогам проведенного расследования НС, в обязательном порядке, готовятся пять комплектов документов с материалами расследования, прошитых и пронумерованных в установленном порядке. К трем из них готовятся сопроводительные письма, далее комплекты документов направляются в ФСС РФ, в прокуратуру по месту происшествия и в СК. Четвертый экземпляр материалов направляется в ГИТ, пятый хранится у работодателя.

■ 4.5. РАССМОТРЕНИЕ ОСОБОГО МНЕНИЯ

■ 4.5.1. ОСОБОЕ МНЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИССИИ ПО РАССЛЕДОВАНИЮ НС - ГОСУДАРСТВЕННОГО ИНСПЕКТОРА ТРУДА

В случаях разногласий, возникших между членами комиссии в ходе расследования НС (о его причинах, лицах, виновных в допущенных нарушениях, учете, квалификации и др.), решение принимается большинством голосов членов комиссии.

При этом если инспектор - председатель комиссии не согласен с решением комиссии, он подписывает акты о расследовании с пометкой «с особым мнением» и излагает свое аргументированное особое мнение в

произвольной форме, которое приобщается к каждому акту расследования и является его неотъемлемой частью.

На основании особого мнения председателя комиссии, инспектор на имя руководителя ГИТ готовит служебную записку с изложением ситуации, руководителем ГИТ на основании служебной записки инспектора (председателя комиссии) принимается решение о проведении дополнительного расследования НС.

■ 4.5.2. ОСОБОЕ МНЕНИЕ, ПРЕДСТАВЛЕННОЕ ЧЛЕНОМ(МИ) КОМИССИИ ПО РАССЛЕДОВАНИЮ НС

Члены комиссии, не согласные с принятым решением, подписывают акты о расследовании с изложением своего аргументированного особого мнения, которое приобщается к материалам расследования НС. Особое мнение членов комиссии рассматривается руководителями организаций, направивших их для участия в расследовании, которые с учетом рассмотрения материалов расследования НС принимают решение о целесообразности обжалования выводов комиссии в порядке, установленном ст. 231 ТК РФ.

При неурегулированных разногласиях по вопросам расследования, оформления и учета НС на производстве, несогласная сторона может обратиться в соответствующую ГИТ либо суд.

■ 4.6. СОКРЫТЫЕ НЕСЧАСТНЫЕ СЛУЧАИ, ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ

■ 4.6.1. СОКРЫТЫЕ НС, ИХ ВЫЯВЛЕНИЕ И РАССЛЕДОВАНИЕ

ГИТ выявляет сокрытые НС в результате поступления жалобы от по-страдавшего или его представителя, информации из СМИ, органов следствия, учреждений здравоохранения, сведений из других государственных органов, а также при сверке с ФСС РФ.

При выявлении НС на производстве, о котором работодателем не было сообщено в соответствующие органы в сроки, установленные статьей 228 ТК РФ (далее - сокрытый НС на производстве), поступлении жалобы, заявления, иного обращения пострадавшего, его доверенного лица или родственников погибшего в результате НС о несогласии их с выводами комиссии, а также при поступлении от работодателя (его представителя) сообщения о последствиях НС на производстве или иной информации, свидетельствующей о нарушении установленного порядка расследования (отсутствие своевременного сообщения о тяжелом или смертельном НС, расследование его комиссией ненадлежащего состава, изменение степени тяжести и последствий НС), государственный инспектор труда, независимо от срока давности НС, проводит дополнительное



расследование НС, как правило, с участием профсоюзного инспектора труда, при необходимости - представителей иных органов государственного надзора и контроля, а в случаях, изменения формы собственности организации без сохранения правопреемственности либо ликвидации организации в порядке и на условиях, установленных законодательством - исполнительного органа страховщика (по месту регистрации прежнего страхователя).

По результатам расследования инспектор составляет заключение по форме 5, и выдает предписание работодателю на оформление Акта по форме Н-1, являющиеся обязательными для исполнения работодателем (его представителем).

Тяжелые НС и НС со смертельным исходом, происшедшие с лицами, выполнявшими работу на основе договора гражданско-правового характера, расследуются в установленном порядке государственными инспекторами труда на основании заявления пострадавшего, членов его семьи, а также иных лиц, уполномоченных пострадавшим (членами его семьи) представлять его интересы в ходе расследования несчастного случая, полномочия которых подтверждены в установленном порядке (далее - доверенные лица пострадавшего).

При расследовании тяжелого НС и НС со смертельным исходом, государственный инспектор труда в ходе расследования каждого НС:

- производит осмотр места происшествия,
- выявляет и опрашивает очевидцев и должностных лиц, чьи объяснения могут быть необходимы,
- знакомится с действующими в организации локальными нормативными актами и организационно-распорядительными документами (коллективными договорами, уставами, и др.), в том числе устанавливающими порядок решения вопросов обеспечения безопасных условий труда и ответственность за это должностных лиц;

При необходимости привлекает к расследованию должностных лиц органов государственного надзора и контроля (по согласованию с ними) в целях получения заключения о технических причинах происшествия, в компетенции которых находится их исследование.

На основании собранных материалов расследования государственный инспектор труда:

- устанавливает в договоре гражданско-правового характера признаки трудовых отношений, а именно:
- личное выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы) в интересах, под управлением и контролем работодателя;

- подчинение работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами.

По результатам расследования тяжелого НС, государственный инспектор труда составляет заключение, предусмотренное приложением № 1 к Постановлению Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 24 октября 2002 г. № 73, и выдает предписание, являющиеся обязательными для исполнения работодателем (его представителем).

По результатам расследования НС со смертельным исходом, государственный инспектор труда составляет заключение, предусмотренное приложением №1 к Постановлению Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 24 октября 2002 г. № 73, в случае установления в договоре ГПД признаков трудовых отношений, рекомендует обратиться членам семьи пострадавшего в суд, за признанием этих отношений трудовыми отношениями в порядке и в сроки, которые предусмотрены для рассмотрения индивидуальных трудовых споров.

Инспектор решает вопрос о привлечении работодателя (заказчика) к административной ответственности за уклонение от оформления или ненадлежащее оформление трудового договора либо заключение гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения между работником и работодателем.



РАЗДЕЛ 5

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Деятельность профсоюзной организации в области охраны труда и промышленной безопасности - это повседневная многоуровневая работа, которую необходимо проводить по трем основным направлениям:

1) Организация общественного контроля за соблюдением работодателем законодательства РФ в области охраны труда и промышленной безопасности.

Данное направление деятельности в свою очередь можно реализовать выстроив эффективную работу технических инспекторов труда и уполномоченных по охране труда профсоюза. Именно уполномоченные по охране труда профсоюза и технические инспектора труда осуществляют постоянный и непрерывный процесс мониторинга условий труда работников на предприятии. По результатам их проверок, в рамках общественного контроля за деятельностью работодателя, возможна настройка всей системы охраны труда и промышленной безопасности на предприятии. Данная деятельность позволяет осуществлять поступательное движение в направлении защиты профсоюзом законных прав и интересов работников на здоровые и безопасные условия труда.

2) Совместная деятельность с работодателем в рамках социального партнерства;

Эффективность работы профсоюзной организации во многом зависит от уровня социального партнерства сложившегося между профсоюзом и администрацией предприятия. Высокий уровень социального партнерства позволяет осуществлять мероприятия, выполнение которых в рамках только профсоюзной деятельности было бы невозможным. В процессе выполнения совместной деятельности профсоюза и администрации задействуются необходимые для этой цели дополнительные финансовые, административные и иные ресурсы. Так же, деятельность представителей проф-союзной организации в совместных комитетах и комиссиях позволяет проводить работу как бы «изнутри» предприятия, что позволяет повысить эффективность деятельности профсоюза в целом.

- Осуществление механизма оценки эффективности деятельности профсоюзной организации в области охраны труда.

Для оценки результативности работы проводимой профсоюзной организацией в области охраны труда необходимо разрабатывать и осуществлять механизмы оценки эффективности деятельности. Важно понимать, какой результат приносит выполнение намеченных планов, соответствует ли он ожиданиям и какие корректировки деятельности в случае выявленных несоответствий необходимо внести для достижения намеченного результата. Критериями оценки должны являться основные

количественные и качественные показатели эффективности. Без систематического проведения качественного аудита сложно оценить насколько эффективно проводится деятельность профсоюзной организации в области охраны труда и необходимость внесения корректив для устранения выявленных несоответствий.

Необходимо помнить, что законодательство РФ предоставляет проф-союзам достаточно функций, правовых рычагов для успешной деятельности направленной на сохранение жизни и здоровья членов профсоюза. Важно правильно и в полном объеме пользоваться всеми данными государством правами.

Активная работа профсоюзной организации в области охраны труда и промышленной безопасности позволяет поддерживать на высоком уровне систему вовлечения работников в процесс создания здоровых и безопасных условий труда, а выявленные замечания участниками профсоюзного контроля позволяют ответственным службам оперативно проводить мероприятия по недопущению аварийной ситуации на этих объектах, двигаясь к основной цели – воздействие на поведение работников, создание такой атмосферы в коллективе, где нарушения в области охраны труда будут недопустимы.

Отчет о работе технического (главного технического) инспектора труда, технических инспекций труда

Форма 19-ТИ является единой для всех членских организаций ФНПР и отражает работу штатных технических инспекторов труда

Форма 19-ТИ

Не позднее 1 февраля после отчетного периода представляется в вышестоящие профсоюзные органы

Не позднее 1 марта общероссийские, межрегиональные профсоюзы, территориальные, межрегиональные объединения организаций профсоюзов представляют в Техническую инспекцию труда ФНПР

«УТВЕРЖДАЮ»

руководитель профсоюзного органа, должность

подпись (для бумажных форм)

фамилия имя отчество руководителя

ОТЧЕТ

за 20

год

о работе технического (главного технического) инспектора труда, технических инспекций труда

Наименование профсоюзного органа, организации профсоюзов (начинать с территориального признака)

Фамилия, имя отчество (полностью) технического (главного технического) инспектора труда, составившего отчет

Должность

координаты исполнителя

E-mail

телефон

с кодом города

дата отправки по электронной почте

1.	Наименование показателей	Код строки	отчетный	
			отчетный	предыдущий
1.	Количество технических инспекторов труда профсоюзов (всего)	1	0	0
	в т.ч. в аппарате:		x	x
1.1	территориального, межрегионального объединения организаций профсоюзов	2		
1.2	территориальной организации профсоюза	3		
1.3	общероссийского, межрегионального профсоюза	4		
2.	Проведено проверок техническими инспекторами труда (всего)	5		
	выявлено нарушений	6		
	выдано представлений	7		
	в том числе совместно с:	x	x	x
2.1	органами федеральной службы по труду и занятости	8		
	выявлено нарушений	9		
	выдано представлений, предписаний	10		
2.2	органами технологического надзора	11		
	выявлено нарушений	12		
	выдано представлений, предписаний	13		
2.3	органами санитарно-эпидемиологического надзора	14		
	выявлено нарушений	15		
	выдано представлений, предписаний	16		
2.4	прокуратурой	17		
	выявлено нарушений	18		
	выдано представлений, предписаний	19		
2.5	другими органами государственного контроля (надзора) и ведомственного контроля	20		
	выявлено нарушений	21		
	выдано представлений, предписаний	22		
3.	Из числа проверок (п.2) проведено проверок тематических (всего)	23	0	0
	из них по вопросам:	x	x	x
3.1	регулирующие труда женщин	24		
	выявлено нарушений	25		
	выдано представлений, предписаний	26		
3.2	регулирующие труда работников в возрасте до восемнадцати лет	27		
	выявлено нарушений	28		
	выдано представлений, предписаний	29		
3.3	обеспечения работников средствами индивидуальной защиты	30		
	выявлено нарушений	31		
	выдано представлений, предписаний	32		
3.4	гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда	33		
	выявлено нарушений	34		
	выдано представлений, предписаний	35		
3.5	рабочего времени и времени отдыха	36		

	выявлено нарушений	37		
	выдано представлений, предписаний	38		
3.6	соблюдения установленного порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве	39		
	выявлено нарушений	40		
3.7	выдано представлений, предписаний санитарно-бытового обеспечения	41		
	выявлено нарушений	42		
	выявлено нарушений	43		
3.8	выдано представлений, предписаний проведения обучения и инструктажа по охране труда	44		
	выявлено нарушений	45		
	выявлено нарушений	46		
3.9	выдано представлений, предписаний проведения обязательных медицинских осмотров	47		
	выявлено нарушений	48		
	выявлено нарушений	49		
3.10	выдано представлений, предписаний проведения специальной оценки условий труда	50		
	выявлено нарушений	51		
	выявлено нарушений	52		
3.11	выдано представлений, предписаний выполнения обязательств по охране труда, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями	53		
	выявлено нарушений	54		
	выявлено нарушений	55		
	выдано представлений, предписаний	56		
	количество обязательств по охране труда	57		
	количество не выполненных обязательств	58		
	Итого по п. 3: количество выявленных нарушений	59	0	0
	Итого по п. 3: выдано представлений, предписаний	60	0	0
4.	Направлено требований о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении законов и иных актов, содержащих нормы трудового права (всего)	61	0	0
	из них:	x	x	x
4.1	работодателям	62		
4.2	в федеральные службы	63		
4.3	в органы прокуратуры	64		
5.	На основании направленных требований привлечено к ответственности (всего):	65	0	0
5.1	дисциплинарной	66		
5.2	административной	67		
5.3	уголовной	68		
6.	Предъявлено требований работодателям о приостановке работ, станков, машин, оборудования, транспортных средств, производственных участков в случаях непосредственной угрозы жизни и здоровью работников (всего):	69	0	0
	из них приостановлено по требованию:	x	x	x
6.1	работ	70		
6.2	станков, машин, оборудования, транспортных средств	71		
6.3	производственных участков	72		
7.	Количество происшедших несчастных случаев на производстве групповых, тяжелых и со смертельным исходом	73	0	0
	из них:	x	x	x
	групповых	74		
	тяжелых	75		
	со смертельным исходом	76		
7.1	расследовано с участием технического инспектора труда	77		
8.	Участие в работе комиссий по испытаниям и приёму в эксплуатацию средств производства	78		
8.1	из них не принято в отчетном периоде (кол-во единиц)	79		
9.	Проведено независимых экспертиз условий труда и обеспечения безопасности работников	80		
9.1	выдано заключений	81		
9.2	в т.ч. отрицательных	82		
10.	Рассмотрено письменных обращений, заявлений и жалоб членов профсоюза, связанных с нарушением их прав в области охраны труда	83		
10.1	из них разрешено в пользу работников	84		
11	Количество исковых заявлений, рассмотренных в судах с участием технических инспекторов труда	85		
11.1	из них разрешено в пользу работников	86		
12.	Количество уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессиональных союзов	87		

Пояснения к заполнению отчета по форме 19-ТИ

Отчет по форме 19-ТИ является единым для всех общероссийских профсоюзов и их профсоюзных организаций, территориальных объединений организаций профсоюзов.

В целях учета отраслевой или территориальной специфики профсоюзы могут вводить



дополнительные показатели, не нарушая установленную настоящей формой нумерацию показателей.

К цифровому отчету следует приложить пояснительную записку, в которой привести примеры по направлениям работы технической инспекции труда, указанным в настоящем отчете. В пояснительной записке необходимо отразить примеры по работе уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда, обобщению и распространению положительного опыта по охране труда и экологии, обеспечению трудящихся качественной спецодеждой, спецообувью и другими СИЗ, контролю за выполнением мероприятий, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями и отраслевыми и региональными программами, обеспечению санитарно-бытовыми помещениями, соблюдению законодательства о труде женщин и подростков, обязательному социальному страхованию от несчастных случаев и профессиональных заболеваний, выполнению экологических требований, совместной деятельности с органами государственного надзора и контроля.

В пояснительной записке также отражаются результаты тематических проверок (с кем проводились, наиболее допускаемые нарушения, с приведением конкретных примеров). Если технические инспектора труда принимали участие в защите членов профсоюза в судах, то к пояснительной записке прилагаются копии судебных решений.

П. 1.1. Указывается общее количество технических инспекторов труда.

П.2.1. Учитывается количество проверок, проведенных непосредственно самими техническими инспекторами труда.

П.2.2.1-2.2.3. Учитываются проверки, проведенные технической инспекцией труда совместно с государственными органами надзора и контроля.

П.2.2.4. Учитываются проверки, проведенные техническими инспекторами труда совместно с уполномоченными лицами по охране труда профсоюзов (не учитываются проверки, проведенные самими уполномоченными).

По пунктам 2.1-2.2.4 количество выданных представлений и предписаний, как правило, должно соответствовать количеству проведенных проверок.

П.2.3. Отражается общее количество проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных представлений и предписаний по пунктам 2.1-2.2.4.

П.2.4. Из проведенных проверок (учтенных в п.п.2.1-2.2.4) выделяется количество тематических проверок и выявленных нарушений.

П.2.4.1. Указывается общее количество нарушений, выявленных при проведении тематических проверок (п.2.4), и выданных представлений и предписаний.

П.3. Учитывается общее количество групповых несчастных случаев на производстве (два человека и более), тяжелых несчастных случаев на производстве, несчастных случаев на производстве со смертельным исходом, происшедших на территории субъекта Российской Федерации или в отрасли.

П.3.1. Учитываются вышеуказанные несчастные случаи, в расследовании которых принимали участие только технические инспектора труда.

П.6. Указывается количество предъявленных требований о приостановке работ, выданных непосредственно самими техническими инспекторами труда.

П.7. Указывается количество проверенных организаций.

П.8. Учитываются требования, направленные непосредственно техническими инспекторами труда.

П.п.9-9.3. Учитываются лица, привлеченные к ответственности только на основании требований технических инспекторов труда.

П.10.1. К согласованным проектам нормативных правовых актов следует относить акты, перечень которых установлен Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2000 года N 399, а также подобные нормативные правовые акты, принимаемые на уровне субъекта Российской Федерации.

П.13. Указывается количество лиц, в защиту которых выступали в судах технические инспектора труда.

П.13.1. Из этого числа указывается количество лиц, в пользу которых были вынесены решения судов. В случае отсутствия цифрового показателя в графах 4 (отчетный) и 5 (предыдущий), то в этих графах ставится цифра «0» (ноль).

В отчете не учитываются внештатные технические инспектора труда, а также проделанная ими работа.

В отчете, направляемом в вышестоящую организацию, текст «Пояснения к заполнению отчета по форме 19-ТИ» не пишется.

Отчет подписывается техническим (главным техническим) инспектором труда, указывается дата составления отчета и полные фамилия, имя и отчество инспектора.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ № ____ 20 г.
об устранении выявленных нарушений норм законодательства
об охране труда, окружающей среды, страховании от несчастных случаев
на производстве и профессиональных заболеваний,
специальной оценке условий труда

Кому _____
фамилия, имя, отчество

должность, название организации

Копия: Председателю профсоюзного комитета организации _____

фамилия, имя, отчество

В соответствии со статьей 20 Федерального закона "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности", статьей 370 Трудового кодекса Российской Федерации, статьей 68 Федерального закона "Об охране окружающей среды", статьей 26 Федерального закона "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний", статьей 25 Федерального закона "О специальной оценке условий труда"

ПРЕДЛАГАЮ устранить следующие нарушения:

N п/п	Перечень выявленных нарушений	Сроки устранения
1	2	3

О результатах рассмотрения Представления и принятых мерах прошу сообщить в техническую инспекцию труда в срок до _____ 20 г.
Технический (главный технический)
инспектор труда _____

подпись

фамилия, имя, отчество

Представление получил _____

фамилия, имя, отчество, должность

Подпись _____

дата, время

ТРЕБОВАНИЕ № _____ 20 г.
о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении
норм законодательства об охране труда, окружающей среды, страховании
от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний,
специальной оценке условий труда

Кому _____
(должность, фамилия, имя, отчество руководителя)
органа государственного контроля (надзора)

В соответствии со статьей 20 Федерального закона "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности", статьей 370 Трудового кодекса Российской Федерации, статьей 68 Федерального закона "Об охране окружающей среды", статьей 26 Федерального закона "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний", статьей 25 Федерального закона "О специальной оценке условий труда"

обращаюсь с требованием о привлечении к _____ ответственности

(дисциплинарной, административной, уголовной)

_____ (должность, Ф.И.О. лица (лиц), допустивших нарушение)

за _____
(краткое изложение нарушений со ссылкой на законодательные и иные нормативные правовые акты об охране труда, окружающей среды, страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, специальной оценке условий труда)

О принятом решении прошу сообщить в техническую инспекцию труда в срок до _____ (число, месяц, год)

Приложение: Представление от _____ 20 г. N _____

Технический (главный технический) инспектор труда _____

Подпись

_____ (фамилия, имя, отчество)

ТРЕБОВАНИЕ № _____ 20 г.
о приостановке работ в случаях непосредственной
угрозы жизни и здоровью работников

Кому _____
(фамилия, имя, отчество)

_____ (должность, название организации)
Копия: Председателю профсоюзного комитета организации _____
(фамилия, имя, отчество)

В соответствии со статьей 20 Федерального закона "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности", статьей 370 Трудового кодекса Российской Федерации требую приостановить

_____ (наименование работ, станков, машин, оборудования,

_____ транспортных средств, производственных участков)

_____ (изложение нарушений нормативных требований по охране труда

_____ создающих непосредственную угрозу жизни и здоровью работников, со ссылкой на статьи и пункты

_____ законодательных и иных нормативных правовых актов об охране труда)

Технический (главный технический) _____
инспектор труда _____ подпись

_____ (фамилия, имя, отчество)

Требование получил _____ 20 г, в _____ часов _____ минут
(подпись) _____ (фамилия, имя, отчество)

_____ (должность)



Форма удостоверения технического (главного технического) инспектора труда

**Форма удостоверения технического
(главного технического) инспектора труда**

Лицевая сторона
Федерация Независимых Профсоюзов России
ТЕХНИЧЕСКАЯ ИНСПЕКЦИЯ ТРУДА
Внутренняя сторона
Левая часть
Федерация Независимых Профсоюзов России
(наименование профсоюзного органа)
Удостоверение N _____

(Ф.И.О.)

работает в должности

(технического (главного технического) инспектора труда)

Председатель

(подпись)

Фото

Правая часть

ВЫДАНО

" _____ " _____ 200 _____ г.

(личная подпись)

Настоящее удостоверение действительно в организациях (предприятиях, учреждениях), входящих в профобслуживание

(наименование профсоюзного органа)

Утверждаю:

(подпись руководителя
выборного органа)

(Ф.И.О.)

Составляется уполномоченным два раза в год (с пояснительной запиской) и не позднее 15 января и 15 июля после отчетного периода предс

**Отчет
о работе уполномоченного по охране труда Профсоюза**

за _____ год

полное наименование: Ф.И.О., должность, подразделение (участок)

Служебный телефон: _____

№ п/п	Наименование показателей	Период	
		Отчетный	Предыдущий
1	Проведено проверок, при этом:		
1.1	выявлено нарушений		
1.2	выдано предложений		
2.	Количество совместных проверок:		
2.1	в составе комиссий по охране труда		
	— выявлено нарушений		
2.2	с техническим инспектором труда		
	— выявлено нарушений		
2.3.	в составе инженерно-врачебной бригады		
	— выявлено нарушений		
3.	Количество внедренных предложений по улучшению условий и охраны труда		
4.	Количество <u>выданных предложений о приостановке работ</u> в связи с угрозой жизни и здоровью работников		
5.	Участие в работе комиссий по расследованию несчастных случаев, произошедших в подразделении.		
6.	Количество рассмотренных трудовых споров по условиям труда (в составе комиссии), кол.		
7.	Количество проверок с руководителями цеха (бригады, смены) при проведении 2 й степени контроля.		

Приложение: Пояснительная записка на _____ листах

Уполномоченный
по охране труда _____

(подпись)

(Ф.И.О.)

Пояснительная записка

В пояснительной записке к цифровому материалу (форма 1 У) необходимо привести конкретные примеры работы уполномоченного по направлениям его деятельности.



ПРЕДЛОЖЕНИЕ уполномоченного по охране труда Профсоюза

« ____ » _____ 200 ____ г.

№ _____

Кому _____

(должность, Ф.И.О.)

_____ (наименование структурного подразделения)

В соответствии со статьей 370 Трудового Кодекса РФ, ст.20 Федерального закона от 12.01.1996г. № 10 ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» предлагаю устранить следующие нарушения:

№№ п.п.	Перечень выявленных нарушений	Сроки устранения

Уполномоченный
по охране труда _____
(Ф.И.О.) (дата, подпись)

Предложения получил: _____
(дата, подпись)

Примерный перечень вопросов для уполномоченного при проведении контроля состояния условий и охраны труда в подразделении.

При проведении уполномоченными ежедневных проверок состояния условий и охраны труда в цехе (бригаде, смене) обращать внимание на:

1. Соответствие условий труда на рабочих местах требованиям норм охраны труда, в том числе по освещённости, загазованности, запылённости, микроклимату и др., а также эффективность работы систем вентиляции, отопления и кондиционирования воздуха.

2. Соблюдение рабочего времени и времени отдыха работников.

3. Соблюдение графиков проведения периодических медицинских осмотров, предусмотренных действующим законодательством.

4. Наличие и состояние спецодежды, спецобуви, средств индивидуальной и коллективной защиты на рабочих местах. Сроки выдачи СИЗ и их соответствие Типовым отраслевым нормам, дополнительных видов СИЗ, введенных по результатам аттестации рабочих мест, в соответствии с коллективным договором.

5. Соблюдение работниками правил и инструкций по охране труда, технологических процессов без-опасного производства работ. Правильность применения ими средств индивидуальной и коллективной защиты.

6. Предоставление работникам льгот и компенсаций на тяжелых работах и работах с вредными и опасными условиями труда в соответствии с результатами аттестации рабочих мест, коллективным договором.

7. Своевременность выдачи молока или других равноценных пищевых продуктов, а также лечебно-профилактического питания на работах с вредными условиями труда.

8. Обеспечение работников мылом или иными смывающими средствами (защитными и регенерирующими кремами для рук, очищающими пастами) и (или) обезвреживающими средствами в соответствии с типовыми нормами и коллективным договором.

9. Соответствие технического состояния зданий, сооружений, оборудования, машин и механизмов, инструмента требованиям норм охраны труда.

10. Исправность санитарно-бытовых помещений, обеспечение работников гардеробными шкафами, умывальниками, душевыми, комнатами приема пищи, туалетами, комнатами гигиены женщин.

11. Своевременность расследования несчастных случаев и профессиональных заболеваний, а также предоставление дополнительных компенсаций согласно коллективному договору. Выполнение мероприятий по



предупреждению несчастных случаев и профессиональных заболеваний.

12. Устранение нарушений, выявленных в структурном подразделении при проведении 3-х ступенчатого контроля, целевых и комплексных проверок.

13. Соблюдение в подразделении требований электробезопасности, промышленной безопасности и пожарной безопасности.

14. Соблюдение работниками структурных подразделений правил внутреннего трудового распорядка.

15. Своевременное проведение с работниками обучения и инструктажей по ОТ.

16. Техническое состояние грузоподъемных механизмов, грузозахватных приспособлений, грузоподъемной тары.

17. Оборудование и оформление уголков по охране труда. Наличие в них информации по организации работы в области охраны труда, срокам обучения работников по охране труда, обеспечению их спец-одеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты, прохождению медкомиссий, проведению Дня охраны труда, деятельности уполномоченных и т.д.

